

La presente Planificación Estratégica Territorial Trinacional ha sido posible gracias al apoyo de las siguientes instituciones:

**Comisión Trinacional del Plan Trifinio, a través de:**



Programa Trinacional de Desarrollo Sostenible en la Cuenca Alta del Río Lempa  
 Proyecto "Manejo Integral del Área Protegida Trinacional de Montecristo"  
 Programa para la Promoción de la Administración del Agua como Bien Público Regional



Asociación Poder para Todos

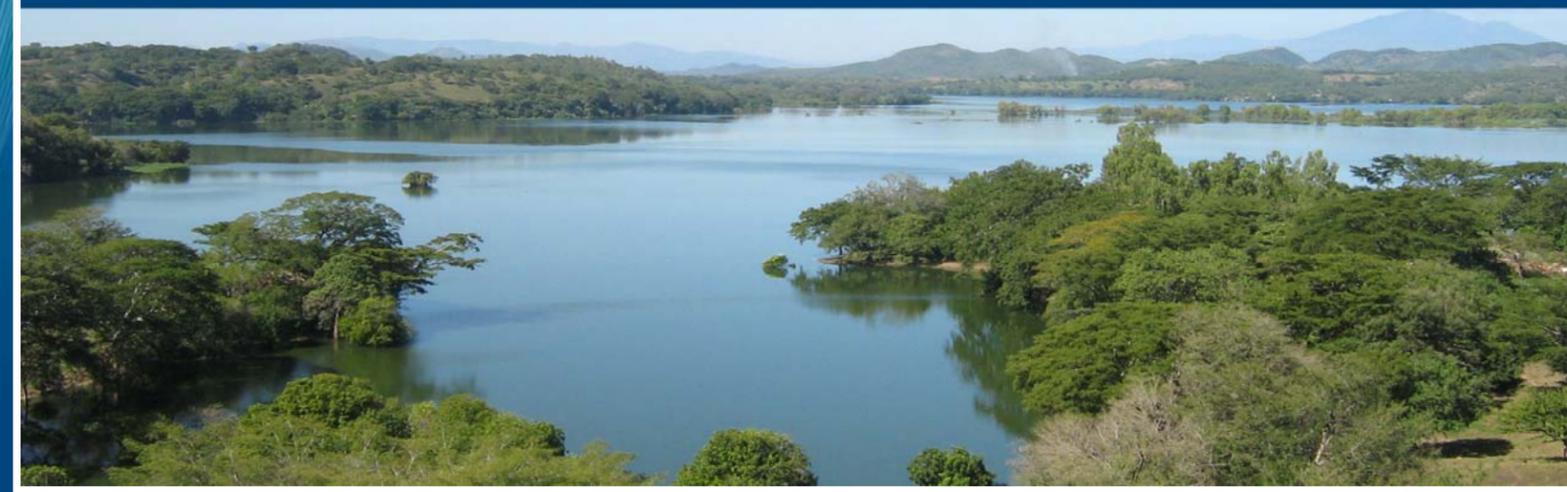


# Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa



**El Salvador - Guatemala - Honduras  
Centroamérica**

## Planificación Estratégica Territorial Trinacional. 2008 - 2023





# **Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa**



**El Salvador - Guatemala - Honduras  
Centroamérica**

*Planificación Estratégica Territorial Trinacional. 2008 - 2023*



©Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, Ocotepeque, Honduras. Octubre 2008.  
 1ª. Avenida 3ª. Calle Barrio San José, Frente al Parque Central  
 Ocotepeque, Ocotepeque, Honduras.  
 Telefax: (504) 653-3422  
 mancomunidad\_rio\_lempe@hotmail.com

**Francisco Adelmo Valle Villeda**

Alcalde del municipio de Ocotepeque - Honduras  
 Presidente de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa

**Equipo Consultor**

**Ing. Byron Dedy Méndez Santizo**  
**Licda. Vilma Lysbiajani Cruz Salguero de García**

**Coordinación y Edición Final**

**Ing. Héctor Alonso Aguirre Cornejo**  
 Especialista Trinacional Comisión Trinacional del Plan Trifinio

**Dina Jezabel Sagastume Cerón**

Asistente Técnico Comisión Trinacional del Plan Trifinio

**Dirección y Arte Final**

**Lic. Mario René Marroquín Rodríguez**  
 Técnico Comisión Trinacional del Plan Trifinio

**Sistema de Información Geográfico**

**Ing. Abner Jiménez**  
 Técnico en SIG de la Comisión Trinacional del Plan Trifinio

**Fotografías**

**Comisión Trinacional del Plan Trifinio**  
 Ocotepeque - Chalatenango. Naturalmente Mágico.  
 Asociaciones de Municipios Cayaguanca y AMVAS.

Se autoriza su reproducción total o parcial, citando la fuente.

Este Plan Estratégico Territorial Trinacional, ha sido posible gracias al esfuerzo conjunto y la coordinación de las Unidades Técnicas Intermunicipales de las Mancomunidades y Asociaciones de Municipios presentes en la Región Trifinio de El Salvador, Guatemala y Honduras. Centroamérica.



No.	NOMBRE	CARGO	INSTITUCION	PAIS
33.	Juan Carlos Serrano	Coord. Técnico	UTM-APTM	Guatemala
34.	Raúl Mauricio Rivera	Consultor	Manc. Nororiente	Guatemala
35.	Julio Santos	Gerente	AMVAS	Honduras
36.	Sandy Tinoco	Asistente	Trinacional	Honduras
37.	Evelia Nufio Pérez	Directora	C.E. Cas La Barra	
38.	Aminta Martínez	Supervisora	MINED El Salvador	El Salvador
39.	Jandro Roberto Quintanilla	Supervisor de Educ.	MINED El Salvador	El Salvador
40.	Elmer García	Coordinador	Asoc. Cayaguanca	El Salvador
41.	Luis Morataya	Delegado Deptal.	CONRED	Guatemala
42.	Byron Mendez	Consultor	M. Trinacional	Guatemala
43.	Alvaro Olavarrueth	Gerente	M. Nororiente	Guatemala
44.	Ileana Mena	EPS RRH	CTPT-UTT	Guatemala
45.	Dina Sagastume	MTRFL	CTPT-UTT	Guatemala
46.	Ulises Orellana	Especialista	CTPT-ABPR	Guatemala
47.	Julio Lima	Asesor	MTFRL	Guatemala
48.	Estuardo Ramos	Jefe Oficina Departamental	SEGEPLAN	Guatemala
49.	Juan Ricardo Cruz	Técnico	CITEAT/Copán Ruinas	Honduras
50.	Danilo Padilla	Coordinador	CATIE	Guatemala
51.	Blíanca Espinosa	Auxiliar OMP	Muni. Esquipulas	Guatemala
52.	Héctor Aguirre	Especialista Trinacional	CTPT-PTCARL	Guatemala
53.	Eric Barrientos	Técnico	MARN	Guatemala
54.	Adolfo Vásquez	Gerente	Manc. Copan Chortí	Guatemala
55.	Claudia Quesada	Consultora	Manc. Nororiente	Guatemala
56.	Jaime Guerra	Director	Área de Salud, Zacapa	Guatemala
57.	Roderico Pineda	Especialista Trinacional	Trifinio	Guatemala
58.	Ana Tablada	Consultora	CTPT	Guatemala
59.	Rosa María Santos	Regidora	Ocotepeque	Honduras
60.	Carlos Hernández	Técnico	MAGA, Chiquimula	Guatemala
61.	Glendy Gutierrez	Técnico OMP	Muni. Concepción Las Minas	Guatemala
62.	José Luis Chinchilla	Técnico	CITEAT/Copán Ruinas	Honduras
63.	Jorge Lemus	Alcalde	Muni. Olopa, Chiquimula	Guatemala
64.	Elmer Vidal	Técnico SIG	Manc. Copan Chortí	Guatemala
65.	Roque Polanco	Alcalde	Municipalidad Santa Fé, Ocotepeque	Honduras
67.	Janet Rivera	Alcaldesa	Muni. Candelaria de la Frontera	El Salvador
68.	Marlen Ayala	Asistente	SEGEPLAN	Guatemala
69.	Juan Umaña	Alcalde	Muni. de Metapán	El Salvador
70.	Francisco Adelino Valle	Alcalde	Ocotepeque	Honduras
71.	Roel Pérez	Alcalde	Muni. Ipala	Guatemala
72.	Santos Arnoldo Arita	Técnico	CTPT	Honduras
73.	Luis Fernando de Paz	Delegado Regional	CONRED	Guatemala
74.	Jairo Lira	Sub-Delegado	FONAPAZ, Zacapa	Guatemala

# ANEXOS

## Anexo I

### Listado de Participantes en el Proceso de Consolidación y Conformación de la PET

No.	NOMBRE	CARGO	INSTITUCION	PAIS
1.	Jorge Donis	Consultor	PTCARL	El Salvador
2.	Gloribel Mata	Consultora	M. NORORIENTE	Guatemala
3.	Leandro Morales	Alcalde	Estanzuela	Guatemala
4.	Jorge Mauricio López	Consultor	M. NORORIENTE	Guatemala
5.	Lysbiajani Cruz	Consultor	Trinacional	Guatemala
6.	Hugo Salvador Cristales	Director Distrital	Secretaría de Educación	Honduras
7.	Edy Recinos	Tecnico Ambiental	Muni. Esquipulas	Guatemala
8.	Luis Arturo Monroy	Coord. OMP	Muni. Esquipulas	Guatemala
9.	Mario E. Ayala	Tecnico Regional SIGAP	CONAP	Guatemala
10.	Eunice Marilú Aldana	Consultora	SEGEPLAN – ZACAPA	Guatemala
11.	Evelia Fagioli Solís	Directora	Save the Children	Guatemala
12.	Susana Rojas Williams	Consultor	BID	El Salvador
13.	Mario Buch	Coordinador	Plan Trifinio	Guatemala
14.	Beatriz Hernández	Consultora	MARN-PACAP	El Salvador
15.	Graciela Cuéllar de Escobar	Especialista en Áreas Naturales	MARN-PACAP	El Salvador
16.	Marco Tulio Vaquero	Presidente	ATRIDEST	El Salvador
17.	Nohel Antonio Carranza L.	Profesor	C.E. Luz Gómez	
18.	Jorge Rodríguez	Gerente	Manc. Trifinio	El Salvador
19.	José Gabriel Suchini R.	Especialista Agroecología	CATIE	Guatemala
20.	Angel Francisco Espina	Sup. Educación	MINEDUC	Guatemala
21.	Glendy Lizeth Gutierrez	Coordinadora OMMA	Muni. Concepción Las Minas	Guatemala
22.	Floralma Pinto	Concejal II	Manc. Nororiente	Guatemala
23.	Samantha Sandoval	Secretaria OMP	Muni. Zacapa	Guatemala
24.	Janeth Santos	Oficinista OMP	Muni. Zacapa	Guatemala
25.	Mario García Portillo	Coordinadora de Programa	Fundación para el Desarrollo Integral del hombre y su entorno.	Guatemala
26.	Isaias Ortiz Paez	Tecnico de Campo	Fundación para el Desarrollo Integral del hombre y su entorno.	Guatemala
27.	Alvaro Díaz	Consultor	Manc. Copán Chortí	Guatemala
28.	Xiomara L. Cañada	Consultor	Representante de Hernán	El Salvador
29.	Miguel Angel Catalán	Técnico Informática/INFOM	INFOM-ZACAPA III	Guatemala
30.	Augusto Stabilito	Consultor	BID	El Salvador
31.	José Rodrigo López	Presidente	ATRIDEST	Guatemala
32.	César Ariel Guzman Díaz	Delegado	SEGEPLAN	Guatemala

# Índice

1. Presentación	8
2. La Región Trifinio	9
3. La Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa	11
4. La Mancomunidad Trinacional y sus Alianzas Estratégicas	12
5. Objetivos de la Planificación Estratégica Territorial Trinacional	14
5.1 Objetivo General	
5.2 Objetivos Específicos	
6. Antecedentes del Proceso de Planificación	15
7. Metodología de la Planificación Estratégica Territorial Trinacional	16
8. Principales Resultados	18
8.1 Resultados de Planificación Estratégica Territorial Trinacional	
9. Modelo de Desarrollo Territorial Trinacional Actual (MDTA)	19
9.1 Indicadores Básicos Actuales de la Región Trifinio	20
9.1.1 Población	21
9.1.2 Salud	21
9.1.3 Educación	21
9.1.4 Servicios Básicos	22
9.1.5 Economía	22
9.1.6 Recursos Naturales	24
9.1.7 Saneamiento Ambiental	26
9.2 Análisis FODA	26
10. Modelo Descentralizado de Desarrollo Territorial Trinacional Futuro (MDTF)	31
10.1 Visión/Escenario Futuro	
10.2 Misión	
10.3 Objetivos Estratégicos	32

# Índice

10.3.1 Objetivo Estratégico de Desarrollo Económico Sustentable	32
10.3.2 Objetivo Estratégico de Desarrollo Cultural y Cohesión Social	34
10.3.3 Objetivo Estratégico de Gestión Descentralizada y Fortalecimiento de la Gestión Pública Municipal e Intermunicipal	36
10.3.4 Objetivo Estratégico de Desarrollo Ambiental Sustentable	38
<b>11. Plan de Inversión por Objetivo Estratégico</b>	<b>40</b>
11.1 Desarrollo Económico Sustentable	40
11.2 Desarrollo Cultural y Cohesión Social	42
11.3 Gestión Descentralizada y Fortalecimiento de la Gestión Pública Municipal	43
11.4 Desarrollo Ambiental Sustentable	45
11.5 Resumen de Plan de Inversiones PET Trinacional 2009 - 2023	45
<b>12. Estrategias Operativas</b>	<b>47</b>
12.1 Ejecución y Operación	47
12.2 Fuentes de Financiamiento y Gestión	47
<b>13. Divulgación del Plan Estratégico Territorial Trinacional</b>	<b>47</b>
13.1 Establecimiento de la Política de Información	47
<b>14. Seguimiento y Evaluación</b>	<b>48</b>
14.1 Conformación de la Comisión de Seguimiento	48
<b>15. Conclusiones</b>	<b>48</b>
<b>16. Bibliografía</b>	<b>49</b>
<b>Anexos</b>	
- Anexo I. Listado de participantes del Proceso de Consulta	50
- Anexo II. Acta de la Junta Directiva aprobando la PET - Período 2008 - 2023	52

# 16. Bibliografía

- Banco Interamericano de Desarrollo. Informe de proyecto del Programa Trinacional de Desarrollo sostenible del Cuenca Alta del Río Lempa. El Salvador, Guatemala y Honduras.
- CATIE (2007), Información de línea de base proyecto Innovaciones en cadenas de valor sostenibles de Hortalizas especiales en Trifinio.
- Comisión Trinacional del Plan Trifinio (2005). Plan Estratégico Trinacional. Preparado por CATIE. Esquipulas, Guatemala.
- CTPT-IFPRI-Virginia tech-Ruta. Estudio de Motores de Crecimiento en la Región Trifinio. Guatemala. 2008.
- Instituto Nacional de Estadística, (2002). XI Censo de Población y VI de Habitación. Guatemala.
- Instituto Nacional de Estadística, (2003). IV Censo Nacional Agropecuario. Guatemala.
- FORGAES, (2005). Plan Estratégico Participativo de la Asociación de Municipios Cayaguanca. El Salvador.
- FORGAES, (2005). Plan Estratégico Participativo de la Asociación de Municipios Trifinio. El Salvador.
- MAGA, (2001). Mapa de zonas de carga y recarga de C. Muños de 1998 mejorado por el Laboratorio del SIG del MAGA con datos de cobertura boscosa. Guatemala.
- Mancomunidad para el Desarrollo Integral de la Cuenca COPANCH`ORTI` (2003). Plan Estratégico de Mancomunidad COPANCH`ORTI`. Chiquimula, Guatemala.
- Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa (2008). Agenda trinacional de diálogo para el desarrollo local sostenible de la región trifinio. Ocotepeque, Honduras.
- Plan Trinacional de la Cuenca Alta del Río Lempa –PTCARL-, (2005). Balance Hídrico de la Región Trifinio. Esquipulas, Guatemala.
- Programa Trinacional de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Alta del Río Lempa (2004). Diagnóstico y Plan Estratégico de la Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa (AMVAS). Ocotepeque, Honduras
- SEGEPLAN, (2007). Guía de Facilitación de la Planificación Estratégica Territorial (PET) y El Plan de Desarrollo Municipal (PDM).
- SEGEPLAN, (2007). Guía de Seguimiento y Evaluación de los PET y PDM.
- SEGEPLAN, (2007) Planificación Estratégica Territorial –PET-, Mancomunidad de Lago de Güija. Guatemala.
- SEGEPLAN e IDEADS, (2007) Planificación Estratégica Territorial -PET-, Mancomunidad de Nororiente. Guatemala.

## 14. Seguimiento y Evaluación

### 14.1 Conformación de la Comisión de Seguimiento

Con la finalidad de brindar un seguimiento y evaluación a la ejecución y operativización de la PET de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, en sus diferentes niveles de responsabilidad es necesario conformar una Comisión de Seguimiento, dentro del seno de la Mancomunidad, que permita monitorear la implementación de la misma.

## 15. Conclusiones

- Aún cuando el proceso de formulación de la PET es más largo y complejo, la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, ha logrado en corto tiempo elaborar una Planificación Estratégica Territorial Trinacional como herramienta clave, que constituirá para los próximos años un marco de referencia orientador para promover las inversiones que propicien el desarrollo del territorio de la mancomunidad, que promueve las bondades y potencialidades económicas, socioculturales, político-institucionales, naturales y ambientales de la región.
- Para que la región tenga índices de desarrollo humano superiores a los actuales, se hace necesaria una inversión superior a los 239 millones de dólares, para los próximos 15 años; inversión que supera considerablemente las capacidades de los gobiernos locales de la región, y de los gobiernos nacionales de los tres países.
- El presente ejercicio de planificación territorial ha sido un primer ejercicio de integración territorial y cohesión social, reflejado por medio de alianzas estratégica entre las mancomunidades regionales-nacionales, lideradas por la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa. Este esfuerzo, como ejercicio de integración ha dado sus primeros pasos y enfrentará en el futuro muchos obstáculos que le permitirán madurar y fortalecerse; sin embargo, estamos seguros que el proceso será exitoso y servirá como ejemplo vivo de integración, desde lo local, para muchos pueblos del mundo.
- El proceso de integración de los gobiernos locales de los tres países, reflejado en la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, así como la elaboración de la presente PET, ha despertado el interés de los gobiernos nacionales y de organizaciones de cooperación nacional e internacional; lo que ha posibilitado el enriquecimiento de ésta herramienta de planificación, así como el compromiso de las instituciones como aliados estratégicos de esta nueva experiencia de integración centroamericana, que ha nacido en el seno de los gobiernos municipales de la región y que representa un paso trascendental para la integración de nuestros pueblos.

## Junta Directiva de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa

### Francisco Adelmo Valle Villeda

Alcalde del municipio de Ocotepeque – Honduras  
Presidente de la Mancomunidad Trinacional

### Juan Umaña Samayoa

Alcalde del municipio de Metapán, Santa Ana – El Salvador  
Primer Vicepresidente de la Mancomunidad Trinacional

### Roel de Jesús Pérez Argueta

Alcalde del municipio de Ipala, Chiquimula – Guatemala  
Segundo Vicepresidente de la Mancomunidad Trinacional

### Roque Humberto Polanco Deras

Alcalde del municipio de Santa Fe, Ocotepeque – Honduras  
Tesorero de la Mancomunidad Trinacional

### Silvia Liceht Chavarria de González

Alcaldesa del municipio de San Antonio Pajonal, Santa Ana – El Salvador  
Secretaria General de la Mancomunidad Trinacional

### René Vicente Osorio Bolaños

Alcalde del municipio de Santa Catarina Mita, Jutiapa – Guatemala  
Pro Secretario de la Mancomunidad Trinacional

### Marco Antonio Peña Pinto

Alcalde del municipio de Sinuapa, Ocotepeque – Honduras  
Primer Vocal de la Mancomunidad Trinacional

### Janet Rivera de Rivera

Alcaldesa del municipio de Candelaria de la Frontera, Santa Ana – El Salvador  
Segundo Vocal de la Mancomunidad Trinacional

### José Jorge Lémus Espinoza

Alcalde del municipio de Olopa, Chiquimula – Guatemala  
Tercer Vocal de la Mancomunidad Trinacional

## Presidentes y Gerentes de las Mancomunidades y Asociaciones de Municipios de la Región Trifinio

Francisco Adelmo Valle  
Alcalde del municipio de Ocotepeque – Honduras  
**Presidente Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa**

Julio Edgardo Santos Chinchilla  
**Gerente Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa**

Juan Umaña Samayoa  
Alcalde del municipio de Metapán, Santa Ana – El Salvador  
**Presidente Asociación de Municipios Trifinio**

Jorge Alberto Rodríguez Portillo  
**Gerente Asociación de Municipios Trifinio**

Eléazar Guillén  
Alcalde del municipio de San Ignacio, Chalatenango – El Salvador  
**Presidente Asociación de Municipios Cayagua**

Elmer Misael García Salazar  
**Gerente Asociación de Municipios Cayagua**

Leandro Rafael Morales Acevedo  
Alcalde del municipio de Estanduela, Zacapa – Guatemala  
**Presidente Mancomunidad de Nororiente**

Alvaro Armando Olavarrueth Peralta  
**Gerente Mancomunidad de Nororiente**

Ramón Díaz Gutiérrez  
Alcalde del municipio de Jocotán, Chiquimula - Guatemala  
**Presidente Mancomunidad Copanch'ortí**

Adolfo Vásquez Manchamé  
**Gerente Mancomunidad Copanch'ortí**

René Vicente Osorio Bolaños  
Alcalde del municipio de Santa Catarina Mita, Jutiapa – Guatemala  
**Presidente Mancomunidad Lago de Guija**

Mayber Polanco  
**Gerente Mancomunidad Lago de Guija**

## 12. Estrategias Operativas

### 12.1 Ejecución y Operación

Los programas y proyectos estratégicos serán ejecutados y operativizados por la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, así como por sus municipios miembros, Mancomunidades Socias, y organizaciones no gubernamentales, que participen en el desarrollo territorial de la Mancomunidad, según sean los acuerdos que se alcancen con las instituciones nacionales e internacionales que apoyen las inversiones que demanda la región.

### 12.2 Fuentes de Gestión y Financiamiento

El financiamiento para la implementación de la preinversión, inversión, e implementación del Plan de inversiones, deberá venir de los municipios miembros de la Mancomunidad Trinacional, de las instituciones gubernamentales de los tres países, organismos no gubernamentales y de la cooperación internacional que participen en el desarrollo territorial de la zona; tomando en cuenta los objetivos estratégicos, programas y proyectos con que cuenta el presente Plan.

La matriz de planificación consta de dos partes: en la primera se presenta el costo total de los proyectos que conforman el Plan, según los objetivos estratégicos y operativos, reflejando el costo de la PET en su totalidad. En la segunda parte de la matriz se proyecta la ejecución física de los proyectos identificados en la matriz de planificación territorial, de conformidad con el horizonte de la PET. En cada año, para cada proyecto se identifica la etapa que corresponde. En la fase de preinversión se marca, con color negro (al 100% de intensidad) la etapa de prefactibilidad y con color gris (al 75% de intensidad) la etapa de factibilidad, según corresponda. La fase de ejecución se marca con color gris (al 25% de intensidad) y con color blanco la fase de operativización y sostenibilidad.

## 13. Divulgación del Plan Estratégico Territorial Trinacional

### 13.1 Establecimiento de la política de información

El proceso de divulgación del Plan Estratégico Territorial Trinacional de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, es una acción imprescindible para promover su financiamiento por parte de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que tienen presencia en los tres países y en la Región Centroamericana, así como por parte de la cooperación internacional, para lo cual se recomiendan las siguientes acciones:

- Distribución de la PET, de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, a municipalidades socias, organizaciones internacionales, y mancomunidades aliadas.
- Presentar la PET a los Gabinetes Generales de Gobierno de los tres países y a organizaciones de cooperación nacional e internacional, para búsqueda de financiamiento.
- Desarrollar Misiones de Gestión Internacional, identificando potenciales socios financieros para la implementación de la PET.
- Desarrollar eventos en varias regiones del mundo para divulgar la PET e identificar socios estratégicos.
- Elaborar una página Web de la Mancomunidad Trinacional en la que se divulgue la presente PET.

## Siglas Utilizadas

No.	Proyectos	Costo \$		Años															
		Pre-Inversión	Inversión	2009	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	
10	Manejo integral de cuencas hidrográficas en la Mancomunidad Trinacional y las Mancomunidades socias.	750,000	15,000,000																
11.	Manejo integral de desechos líquidos urbanos en los municipios de la Mancomunidad Trinacional.	750,000	15,000,000																
12	Acceso, uso y gestión del agua potable y saneamiento básico.	750,000	15,000,000																
13	Gestión local de riesgo y adaptación al cambio climático de los municipios de la Mancomunidad Trinacional.	150,000	3,000,000																
<b>TOTAL</b>		<b>4,280,000</b>	<b>85,600,000</b>																

Estudios de prefactibilidad	
Estudios de factibilidad	
Ejecución	
Operativización y Sostenibilidad	

Cuadro 15. Cuadro Resumen de Plan de Inversiones PET Trinacional 2009 - 2023

No.	Objetivos Estratégicos	Costo \$	
		Pre-Inversión	Inversión
1.	Desarrollo Económico Sustentable	5,500,000	110,000,000
2.	Desarrollo Cultural y Cohesión Social	1,450,000	28,750,000
3.	Gestión Descentralizada y Fortalecimiento de la Gestión Pública Municipal e Intermunicipal	787,500	15,750,000
4.	Desarrollo Ambiental Sustentable	4,280,000	85,600,000
<b>TOTAL</b>		<b>12,017,500</b>	<b>240,100,000</b>

Siglas	Descripción
ABPR	Programa para la Administración del Agua como Bien Público Regional
AMVAS	Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa
ASODIS	Asociación para el desarrollo integral sostenible
ATRIDEST	Asociación del Trifinio para el Desarrollo Sostenible
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CARL	Cuenca Alta del Río Lempa
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CELTA	Consultores Técnicos Agropecuarios Empresariales Legales
CENTA	Centro Nacional de Transferencia Agrícola
CITEAT	Centro de Innovación y tecnología en Artesanía y Turismo
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
CONRED	Comisión Nacional para la Reducción de Desastres
CTPT	Comisión Trinacional del Plan Trifinio
CTPT-UTT	Unidad Técnica Trinacional de la CTPT
FODA	Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
FORGAES	Fortalecimiento de la Gestión Ambiental en El Salvador
INFOM	Instituto Nacional de Fomento Municipal
PACAP - MARN	Proyecto de Consolidación y Administración de Áreas Protegidas del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador
MDTA	Modelo de Desarrollo Territorial Trinacional Actual
MDTF	Modelo Descentralizado de Desarrollo Territorial Trinacional Futuro
MINED	Ministerio de Educación, El Salvador
MINEDUC	Ministerio de Educación, Guatemala
MTFRL	Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa
PET	Plan Estratégico Territorial Trinacional
PODT	Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial
PRODERT	Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible de Zonas de Fragilidad Ecológica en la Región Trifinio
PTCARL	Programa Trinacional de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Alta del Río Lempa
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
TLC	Tratado de Libre Comercio
UTI's	Unidades Técnicas Intermunicipales
UTIT	Unidad Técnica Intermunicipal Trinacional
UMT-APTMT	Unidad de Manejo Trinacional del Área Protegida Trinacional Montecristo



No	Proyectos	Costo \$		Años
		Pre-Inversión	Inversión	
8.	Fortalecimiento de la capacidad de gestión y coordinación de la Mancomunidad Trinacional, para concertar y coordinar el desarrollo territorial, con las Mancomunidades socias y sus municipios miembros	125,000	2,500,000	2009-2011
9.	Fortalecimiento de mancomunidades, gobiernos municipales y plataformas público-privadas, para la definición de políticas y estrategias de regulación local del uso de plaguicidas sintéticos.	100,000	2,000,000	2009-2011
10	Mejora de la gestión municipal para la prestación de servicios públicos.	100,000	2,000,000	2009-2011
11	Políticas públicas para el desarrollo local trinacional, en especial en los temas de descentralización, y desarrollo sostenible.	50,000	1,000,000	2009-2011
<b>TOTAL</b>		<b>787,500</b>	<b>15,750,000</b>	

## 2. La Región Trifinio

La Región conocida como Trifinio es un territorio fronterizo compartido por las Repúblicas de Guatemala, Honduras y El Salvador, en donde se impulsa un proceso de integración y desarrollo sostenible desde hace más de 20 años. Esta experiencia está cobrando mayor importancia a nivel Centroamericano en la actualidad, por ser un ejemplo vivo de Integración Trinacional, desde lo local, y aporta lecciones claves para el proceso de integración regional centroamericano. Comprende aproximadamente 7, 384 kilómetros cuadrados, de los cuales corresponden el 46.5% a Guatemala, el 15.6% a El Salvador y el 37.9% a Honduras. Está constituida por 45 municipios: 8 pertenecientes a la República de El Salvador, 22 a la República de Honduras y 15 a la República de Guatemala ubicados alrededor del bosque nublado del macizo de Montecristo, en cuya cima se ubica el punto denominado "Trifinio", lugar donde confluyen las fronteras de estos tres países centroamericanos.

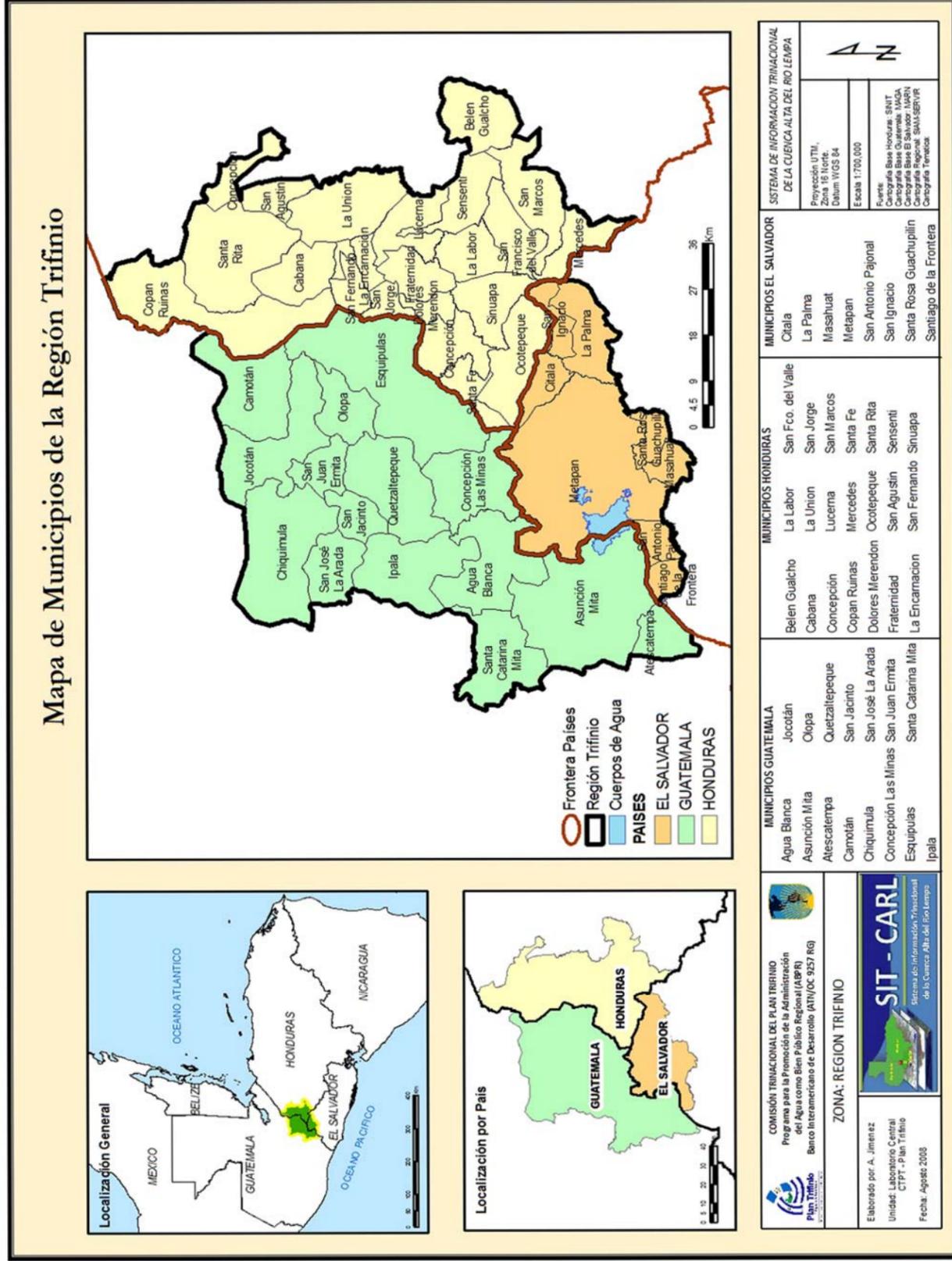
La región del Trifinio se caracteriza por ser una zona transfronteriza, en la cual nacen 3 de las cuencas hidrográficas más importantes de América Central, como son las cuencas de los Ríos Úlua, Motagua y Lempa. El cauce de este último recorre los tres países desde su nacimiento hasta su desembocadura en el Océano Pacífico. Si bien es cierto los tres ríos proveen servicios ambientales a la región, es el río Lempa el más relevante, pues aporta más del 37 % del suministro total de agua potable a los habitantes del Área Metropolitana de San Salvador (alrededor de 800 mil habitantes) y es además, la principal fuente de generación de energía hidroeléctrica, riego para la producción agrícola y agua para la industria. La cuenca alta del Río Lempa esta ubicada en esta misma región y es compartida por 20 Municipios de los tres países: 8 de El Salvador, 7 de Guatemala y 5 de Honduras.

La zona cuenta además con una gran cantidad de atractivos, arqueológicos, naturales y culturales, algunos de los cuales son de atención mundial como el Sitio Arqueológico de Copan Ruinas, en Honduras, y la basílica del Cristo Negro en Esquipulas, Guatemala. En un radio de 250 km alrededor del punto Trifinio se localiza el 60% de la población de América Central (Plan de Desarrollo Regional Fronterizo Trinacional Trifinio, OEA-IIICA, Septiembre de 1998, sección 2.6.3). En este radio se encuentran además 3 capitales (San Salvador, Tegucigalpa y Ciudad de Guatemala), ciudades de importancia regional como San Pedro Sula y Santa Ana; 3 complejos portuarios en el Atlántico (Puerto Cortez, Puerto Barrios y Puerto Santo Tomas de Castilla), 4 en el Pacífico (Acajutla, Puerto Quetzal, Puerto Champerico, Puerto Cutuco) y 3 aeropuertos internacionales (Comalapa, La Aurora y Villeda Morales) uno de los cuales es un HUB a nivel de las Américas (Comalapa - SAL).

En el macizo de Montecristo ubicado en el centro de la Región del Trifinio se encuentra el Área Protegida Trinacional conocida como Reserva de la Biosfera La Fraternidad, en la cual existen importantes recursos biológicos. Esta zona fue declarada como Reserva en forma conjunta por los tres gobiernos en 1987. En el 2005 la Comisión Trinacional del Plan Trifinio, con el apoyo de las autoridades de Áreas Protegidas de los tres países, ha acordado administrarla en forma conjunta

La población del Trifinio, con más de 696,000 habitantes, tiene características propias, una de las cuales es su decendencia indígena "Maya - Chortí", la cual tuvo presencia en los territorios de los tres países, que con el paso del tiempo se ha venido definiendo por el constante intercambio comercial y cultural, así como por nexos familiares que la caracterizan como una población integracionista; de la cual, más del 71% es rural y depende de la agricultura de subsistencia.

Mapa 1. Municipios de la Región Trifinio.



Cuadro 13. Plan de Inversiones de Gestión Descentralizada y Fortalecimiento de la Gestión Pública Municipal e Intermunicipal

No	Proyectos	Costo \$		Años															
		Pre-Inversión	Inversión	2009	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	
1.	Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil a nivel de municipios socios de la Mancomunidad Trinacional y mancomunidades socias.	75,000	1,500,000																
2.	Fortalecimiento de las capacidades de gestión de los municipios miembros de la Mancomunidad Trinacional y mancomunidades de la Región Trifinio.	62,500	1,250,000																
3.	Consolidación y fortalecimiento de plataformas locales (instancias público-privadas) para impulsar el desarrollo territorial sostenible.	62,500	1,250,000																
4.	Elaborar y actualizar el Plan Estratégico Territorial Trinacional, PET.	50,000	1,000,000																
5.	Elaborar y actualizar el Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de la Región Trifinio, PODT, y el de las Mancomunidades socias.	50,000	1,000,000																
6.	Elaborar políticas públicas mancomunadas y normativas municipales para promover la PET y la PODT.	62,500	1,250,000																
7.	Incidencia y ejecución de políticas públicas para la descentralización de competencias y recursos	50,000	1,000,000																

Cuadro 12. Plan de Inversiones de Desarrollo Cultural y Cohesión Social

No	Proyectos	Costo \$		Años														
		Pre-Inversión	Inversión	2009	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
1.	Fortalecimiento de las Unidades Epidemiológicas de los Ministerios de Salud de cada país, en los municipios miembros de la Mancomunidad Trinacional.	100,000	2,000,000															
2.	Construcción y equipamiento de Hospital General Trinacional que preste servicios médicos a la población de la Región Trifinio.	500,000	10,000,000															
3.	Fortalecer los sistemas de Salud de los países en la Región Trifinio.	50,000	750,000															
4.	Construcción y equipamiento de un Centro de Estudios de Educación Superior dentro de la Región Trifinio.	750,000	15,000,000															
5.	Promover una cultura ciudadana con enfoque ambiental, cultural y de participación social en la Región Trifinio.	25,000	500,000															
6.	Fortalecimiento de las Casas de la Cultura de los municipios socios de la Mancomunidad Trinacional.	25,000	500,000															
<b>TOTAL</b>		<b>1,450,000</b>	<b>28,750,000</b>															

Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa. El Salvador - Guatemala - Honduras. Centroamérica

### 3. La Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa

Como iniciativa de los Gobiernos Municipales de los tres países, y, en algunos casos, con el apoyo técnico, político y económico de la Comisión Trinacional del Plan Trifinio (CTPT), las municipalidades han venido organizándose en Mancomunidades, con diferentes niveles de dinamismo, con el objetivo de generar economías de escala, así como resolver los grandes problemas que limitan el desarrollo de sus municipios. De igual forma, la unión de sus esfuerzos está encaminada a aprovechar las potencialidades naturales que la región presenta, y fortalecer sus capacidades de forma organizada para generar oportunidades de desarrollo económico, con dignidad y sostenibilidad ambiental, para los habitantes de la región.

Producto de lo anterior, entre los años 2003 y 2006, en la región Trifinio se han organizado y legalizado al menos cinco Mancomunidades de Municipios: en Guatemala: la Mancomunidad Lago de Guija (4 Municipios: Agua Blanca, Asunción Mita, El Progreso y Santa Catarina Mita), y la Mancomunidad Copan´Chortí (4 municipios: Olopa, Camotan, Jocotan y San Juan Ermita); en Honduras: La Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa –AMVAS- (5Municipios: Dolores Merendon, Ocotepeque, Santa Fé, Sinuapa y Concepción); y en El Salvador: la Asociación de Municipios Caya-guanca (5 Municipios: Citala, Dulce Nombre de María, La Palma, San Ignacio y San Fernando), y la Asociación de Municipios Trifinio (7 Municipios: Masahuat, Metapán, San Antonio Pajonal, Santa Rosa Guachipilín, Santiago de la Frontera, Candelaria de la Frontera y Textistepeque).

De forma paralela a la constitución de las Mancomunidades en cada país, a finales del año 2004 y por Iniciativa de los Alcaldes de Esquipulas (Guatemala) y Santa Fe, (Honduras), y con el acompañamiento técnico de la Unidad Técnica Trinacional de la CTPT, se inicia el proceso de organización y legalización de una Mancomunidad Trinacional de Gobiernos Locales (Autoridades Municipales), integrada por 13 municipios de los 3 países: por Guatemala: Concepción Las Minas, Esquipulas, Olopa, Ipala (del departamento de Chiquimula); Asunción Mita y Santa Catarina Mita (de Jutiapa); Por Honduras: Ocotepeque, Sinuapa, Concepción y Santa Fe (del departamento de Ocotepeque); y por El Salvador: Metapán, Candelaria de la Frontera y San Antonio Pajonal (del departamento de Santa Ana); con el objetivo de garantizar la plena, integrada y efectiva participación de los Gobiernos Municipales en la gestión conjunta del desarrollo de la región, así como ordenar, orientar y conducir el desarrollo en la Cuenca Alta del río Lempa, a nivel de los 3 países.

Luego de un proceso de maduración de la voluntad política de los gobiernos municipales, la Mancomunidad Trinacional se convierte en una institución pública local autónoma, como un ejemplo vivo de integración centroamericana, que nace desde los territorios; inscrita el 10 de Diciembre de 2007, bajo la partida número 11289, folio 11289, del libro 1 del Sistema Único del Registro Electrónico de Personas Jurídicas, del Ministerio de Gobernación, de la República de Guatemala.

La Mancomunidad tienen como objetivo, lograr el desarrollo integral sostenible de la región Trifinio y de los municipios que la integran, a través de la formulación y ejecución de políticas públicas, planes, programas y proyectos municipales e intermunicipales y subregionales, mediante el esfuerzo propio mancomunado y con el apoyo técnico y económico de los gobiernos centrales, organismos internacionales, y de instituciones no gubernamentales; incluyendo en sus programas la participación de las entidades que convergen en la región; así como la participación de la población para unificar esfuerzos y promover el desarrollo de la región.

Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa. El Salvador - Guatemala - Honduras. Centroamérica

## 4. La Mancomunidad Trinacional y sus Alianzas Estratégicas

La Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, surge por la ausencia de una estrategia trinacional, de parte de los Gobiernos Locales, capaz de enfrentar la problemática del desarrollo que la región presenta. Surge además por la carencia de una estructura formal de participación social en el diseño e implementación de políticas públicas, limitando la acción pública y provocando la dispersión en la inversión de los escasos recursos públicos y privados, tanto locales como nacionales, reduciendo las posibilidades de mejorar las condiciones de vida y las oportunidades del desarrollo socio-económico y ambiental de la población.

En términos generales, los gobiernos locales carecen de instrumentos que les permitan una mejor gestión administrativa y técnica, capaz de orientar eficientemente los escasos recursos financieros que administran de forma individual, limitando enormemente las posibilidades reales de resolver problemas de gran envergadura, superando con creces sus capacidades individuales.

Los Gobiernos Locales, claros de esta realidad y de sus limitaciones individuales, iniciaron desde el año 2004, un proceso de asocio intermunicipal, logrando conformar en los tres países, al menos 7 Mancomunidades ó Asociaciones de Municipios, seis de las cuales son de carácter regional-nacional y una de carácter Trinacional. Las Mancomunidades creadas y los municipios y poblaciones que las conforman se presentan en el cuadro a continuación:

País	Mancomunidad ó Asociación de Municipios	No. de Municipios	Nombre de los Municipios	Extensión territorial (Km <sup>2</sup> )	Población
El Salvador	Asociación de Municipios de Cayaguana	5	Citala, Dulce Nombre de María, La Palma, San Fernando y San Ignacio,	382.18	33,904
	Asociación de Municipios Trifinio	7	Candelaria de la Frontera, Masahuat, Metapan, San Antonio Pajonal, Santa Rosa Guachipilín y Texistepeque	874.14	98,157
Guatemala	Mancomunidad Copan Ch'ort'i	4	Camotán, Jocotán, Olopa y San Juan Hermita	1,916	194,030
	Mancomunidad de Nororiente	11	Chiquimula, Concepción las Minas, Estanzuela, Esquipulas, Quezaltepeque, Río Hondo, San Cristóbal Acazaguastlán, San Jacinto, Teculután, Usumatlán, Zacapa,	3,019	285,420
	Mancomunidad Lago de Guija	5	Agua Blanca, Asunción Mita, Santa Catarina Mita y El Progreso.	1,016	96,377
Honduras	Asociación del Valle de Sesecapa	5	Concepción, Dolores Merendon, Ocotepeque, Santa Fe, Sinuapa,	484.81	32,254
<b>TOTAL</b>		<b>37</b>		<b>7,692.13</b>	<b>740,142</b>

Este proceso de integración ha permitido que un total de 37 municipalidades se asocien en Mancomunidades en toda la Región Trifinio, y propicie la organización y creación de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, la cual esta constituida, en la actualidad, por 13 municipios de los tres países (12 de los cuales pertenecen a alguna Mancomunidad Regional-Nacional), asociados como municipios independientes en esta nueva institución Trinacional.

En función de lo anterior, y bajo el liderazgo de la Mancomunidad Trinacional, las Mancomunidades de los 3 países han decidido establecer una Alianza Estratégica de carácter Trinacional, con el fin de impulsar una cooperación formal y horizontal para aunar esfuerzos, que permitan coordinar sus acciones, armonizar las políticas públicas de sus municipios, e incidir en las políticas nacionales de los tres países, a efecto de permitirle a la región salir de la marginación en la que actualmente se encuentra, generando condiciones favorables para atender de forma efectiva las demandas históricas de sus habitantes. Hay plena conciencia de las autoridades locales que el proceso apenas comienza y tendrá muchos retos y derroteros que superar, sin embargo, los primeros pasos ya están dados, orientados a una verdadera integración de los territorios y las poblaciones de los tres países, con la vista puesta en un futuro transformado de una región sin trámites que realizar, ni fronteras que cruzar.

No.	Proyectos	Costo \$		Años
		Pre-Inversión	Inversión	
10.	Creación de zonas francas en las fronteras dentro de la Región Trifinio para el establecimiento de centros industriales y de libre comercio.	500,000	10,000,000	2009-2015
11.	Diversificación Productiva agropecuaria con énfasis en el uso racional de insumos agroquímicos y asociatividad empresarial.	400,000	8,000,000	2009-2011
<b>TOTAL</b>		<b>5,500,000</b>	<b>110,000,000</b>	

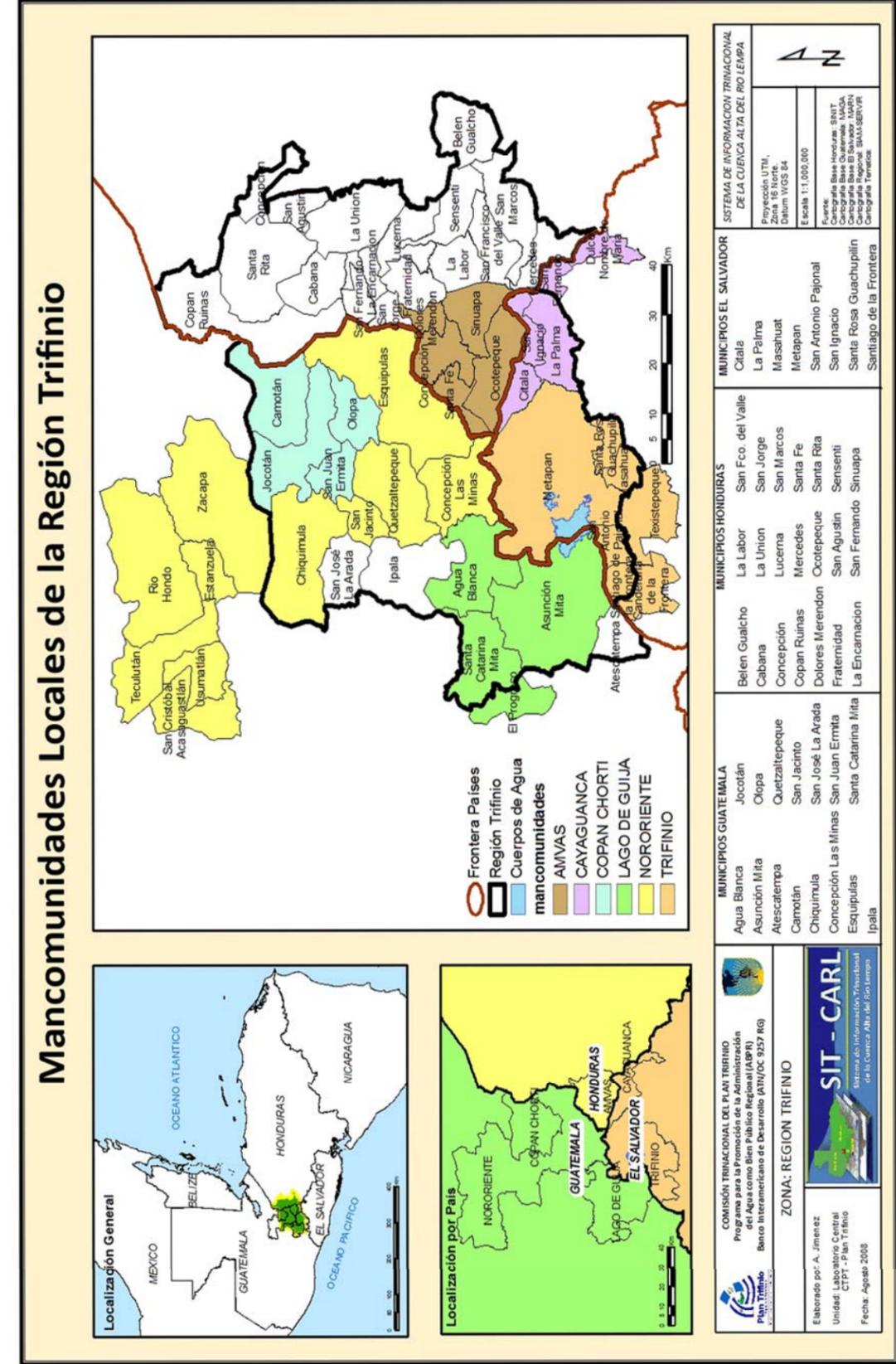
# 11. Plan de Inversiones por Objetivo Estratégico

En el marco de los Objetivos Estratégicos y Operativos, se determinan las acciones estratégicas de la Mancomunidad Trinacional, así mismo, se plantean los proyectos detallados a continuación:

Cuadro 11. Plan de Inversiones de Desarrollo Económico Sustentable

No.	Proyectos	Costo \$		Años														
		Pre-Inversión	Inversión	2009	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
1.	Integración aduanera de los tres países, en el contexto de la Integración Centroamericana.	75,000	1,500,000															
2.	Construcción de las carreteras: entre Esquipulas y Copán Ruinas; entre Metapán y Asunción Mita; entre Metapán y Citalá.	2,600,000	52,000,000															
3.	Construcción de un Aeropuerto Regional.	750,000	15,000,000															
4.	Impulsar políticas migratorias para la libre movilización ciudadana dentro de la Región Trifinio	25,000	500,000															
5.	Proyecto de generación de energía renovable en áreas potenciales dentro de la Región Trifinio.	400,000	8,000,000															
6.	Construcción de hidroeléctricas regionales.	450,000	9,000,000															
7.	Creación de una escuela trinacional de turismo en la Región del Trifinio.	50,000	1,000,000															
8.	Creación de una ruta trinacional de turismo sostenible en la Región Trifinio.	250,000	5,000,000															

# Mapa 2. Mancomunidades Locales de la Región Trifinio



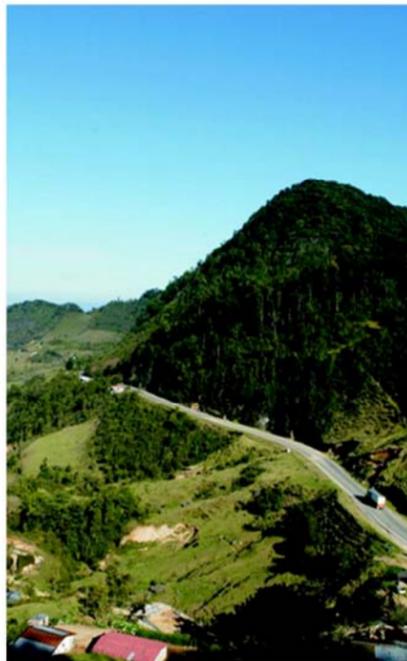
# 5. Objetivos de la PET

## 5.1 Objetivo General

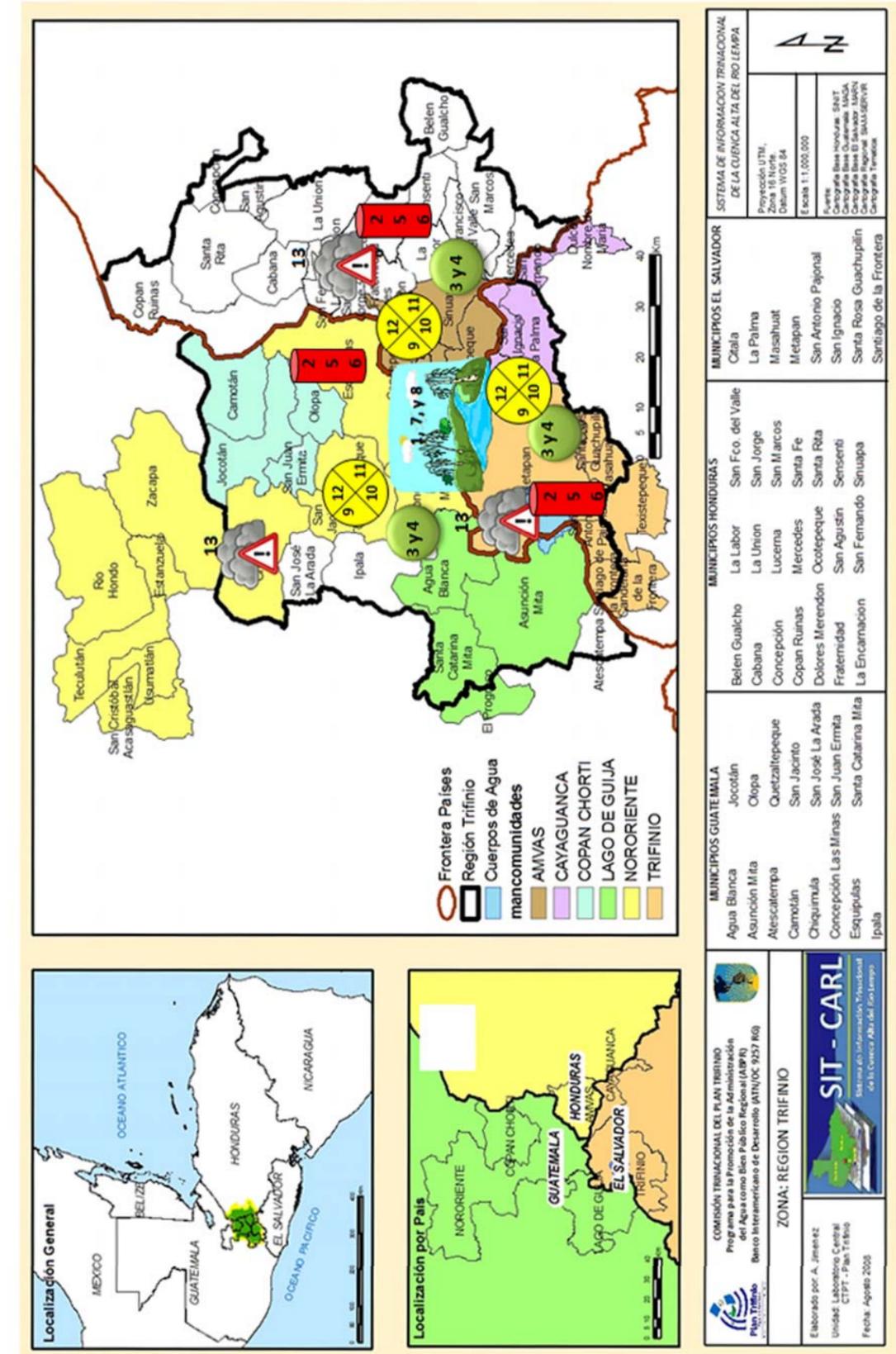
Ser una herramienta estratégica de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, para posibilitar el desarrollo sostenible, promoviendo políticas y acciones para el aprovechamiento de las potencialidades económicas, sociales, culturales, ambientales e institucionales, del territorio en el marco de las políticas nacionales de El Salvador, Guatemala y Honduras.

## 5.2 Objetivos Específicos:

1. Definir el Modelo de Desarrollo Territorial Actual (MDTA), a nivel trinacional, mediante el análisis de las condiciones económicas, sociales, culturales, político -institucionales y ambientales, del territorio identificado, aplicando la técnica del FODA, el inventario de datos e información territorial disponible en la región.
2. Formular un Modelo Descentralizado de Desarrollo Territorial Trinacional Futuro (MDTF), construyendo escenarios y priorizando proyectos estratégicos de carácter trinacional, con enfoque en participación ciudadana, equidad de género, gestión de riesgo, conservación del medio ambiente y multiculturalidad.
3. Definir las prioridades de gestión e inversión de los proyectos estratégicos, que conlleven a un desarrollo sostenible, aprovechando las potencialidades del territorio, mejorando la calidad de vida de la población de la región.



Mapa No.7. Proyectos de Desarrollo Ambiental Sustentable



### 10.3.4 Objetivo Estratégico de Desarrollo Ambiental Sustentable

Tiene como fin promover el desarrollo ambiental sustentable en el territorio de la Región Trifinio, para garantizar su conservación, manejo y uso racional los recursos naturales.

Cuadro No. 10. Objetivos Operativos y Actividades Estratégicas de Desarrollo Ambiental Sustentable

OBJETIVOS OPERATIVOS (Programas)	ACCIONES ESTRATEGICAS (Proyectos)
1. Promover e incentivar el desarrollo sustentable de los recursos hídricos de la Mancomunidad Trinacional, para diversificar y dinamizar la actividad productiva y económica y ambiental del territorio.	1. Promover e impulsar la gestión integral de los recursos hídricos en los municipios miembros de la Mancomunidad Trinacional.
2. Fomentar el desarrollo de la producción limpia en la Mancomunidad Trinacional, para mejorar la actividad productiva y económica del territorio.	2. Producción limpia con énfasis en café, hortalizas, ganadería y agricultura convencional de bajo insumo en la Mancomunidad Trinacional. 3. Proyecto agroecológico para el uso racional de plaguicidas sintéticos. 4. Proyecto para la producción y comercialización de abonos e insumos orgánicos. 5. Desarrollo de cadenas agroproductivas sostenibles en hortalizas y otros cultivos prioritarios.
3. Impulsar un programa de desarrollo ambiental en el Territorio de la Región Trifinio, para asegurar la conservación, protección y uso sostenible de los recursos naturales.	6. Crear mecanismos de incentivos y compensaciones para la producción agroecológica y conservación de los recursos naturales y ambientales. 7. Construcción de corredores biológicos, protección de bosques y áreas naturales protegidas municipales en la Región Trifinio.
4. Desarrollar un programa de Educación ambiental en la Mancomunidad Trinacional, para el desarrollo de una cultura ambiental de la población del territorio.	8. Promoción de la cultura ambiental en la Región Trifinio.
5. Programa de descontaminación de la Región Trifinio para conservar los recursos naturales / ambientales; y mejorar los servicios básicos municipales.	9. Manejo integral de desechos sólidos urbanos, en la Mancomunidad Trinacional y las mancomunidades socias. 10. Manejo integral de cuencas hidrográficas en la Mancomunidad Trinacional y las Mancomunidades socias. 11. Manejo integral de desechos líquidos urbanos en la Región Trifinio. 12. Acceso, uso y gestión del agua potable y saneamiento básico.
6. Impulsar un programa de riesgo ante desastres naturales en la Mancomunidad Trinacional, para minimizar los daños humanos y socioeconómicos en el territorio.	13. Gestión local de riesgo y adaptación al cambio climático de los municipios de la Mancomunidad Trinacional.

## 6. Antecedentes del Proceso de Planificación

Para la mayoría de sociedades del mundo su preocupación ha sido mantener y mejorar los niveles de desarrollo de sus territorios, por lo cual actualmente han considerado renovar los procesos de planificación para promover un desarrollo integral y participativo, en el que se contempla una visión y misión a corto, mediano y largo plazo que permita a los actores locales transformarse en los verdaderos dueños de su historia.

Por tal razón los Gobiernos Nacionales de El Salvador, Guatemala y Honduras, en los años de 1998 y 1999, promueven y firman un Tratado de amplio alcance para el desarrollo de este territorio, denominado "Trifinio", esto con el objetivo principal de dar atención especial a los aspectos, económicos, sociales, políticos, ambientales y de integración, que esta región presenta.

Sumado a los esfuerzos de integración territorial de los tres países, a partir del año 2004, surgieron mancomunidades y asociaciones de municipios, en toda Región como instancias capaces de encontrar solución a problemas que en general para los municipios son mucho más complejos y de mayores inversiones. Siendo éstas la Mancomunidad de Nororiente, Mancomunidad Copanch'ortí, Mancomunidad Lago de Güija, en Guatemala; Asociación de Municipios Trifinio, Asociación de Municipios Cayaguanca, en El Salvador; y la Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa, en Honduras. De forma simultánea, se inicia la conformación de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, que está integrada por municipios de los tres países.

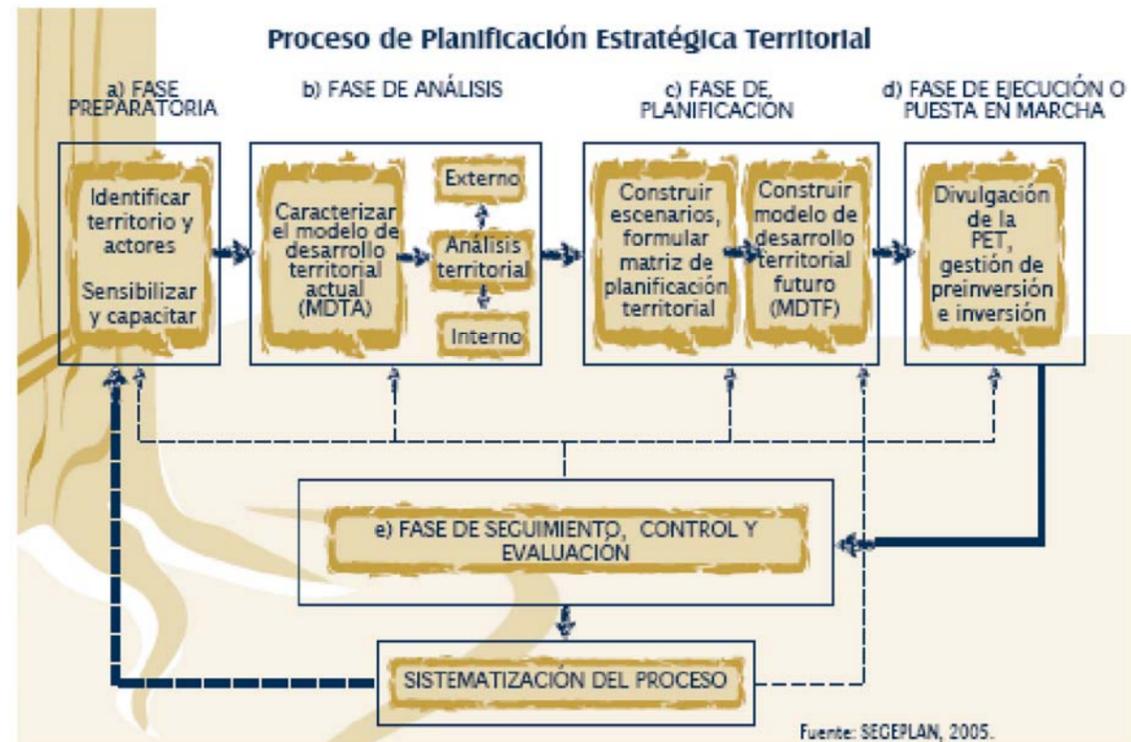
Cada una de estas Mancomunidades y Asociaciones de Municipios, cuentan actualmente con su respectivo Plan Estratégico de Desarrollo Participativo, (PEP ó PED) para lo cual han tenido la colaboración de organismos de Cooperación Nacional e Internacional, y han conformado sus propias Unidades Técnicas Intermunicipales. En ese contexto, surge la necesidad de contar con un PET trinacional para la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, siendo la única que no contaba con un Plan Estratégico Territorial.

Es así como la Mancomunidad Trinacional, toma la iniciativa de elaborar su Plan Estratégico Territorial Trinacional involucrando para tal fin a las Mancomunidades y Asociaciones de Municipios: de la región, contando con el apoyo técnico y financiero de la Comisión Trinacional del Plan Trifinio (CTPT), la Organización no gubernamental Poder para Todos (PPT), el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), y el Programa Municipios Democráticos.

Para elaborar el Plan Estratégico Territorial Trinacional, se ha utilizado la metodología elaborada y diseñada por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de Guatemala, SEGEPLAN, tomando como base los Planes Estratégicos Participativos y de Desarrollo, existentes en cada Mancomunidad y Asociaciones de Municipios, así como la Agenda Trinacional de Diálogo para el Desarrollo Local Sostenible de la Región Trifinio, elaborada por la Mancomunidad Trinacional.

# 7. Metodología de la Planificación Estratégica Territorial Trinacional

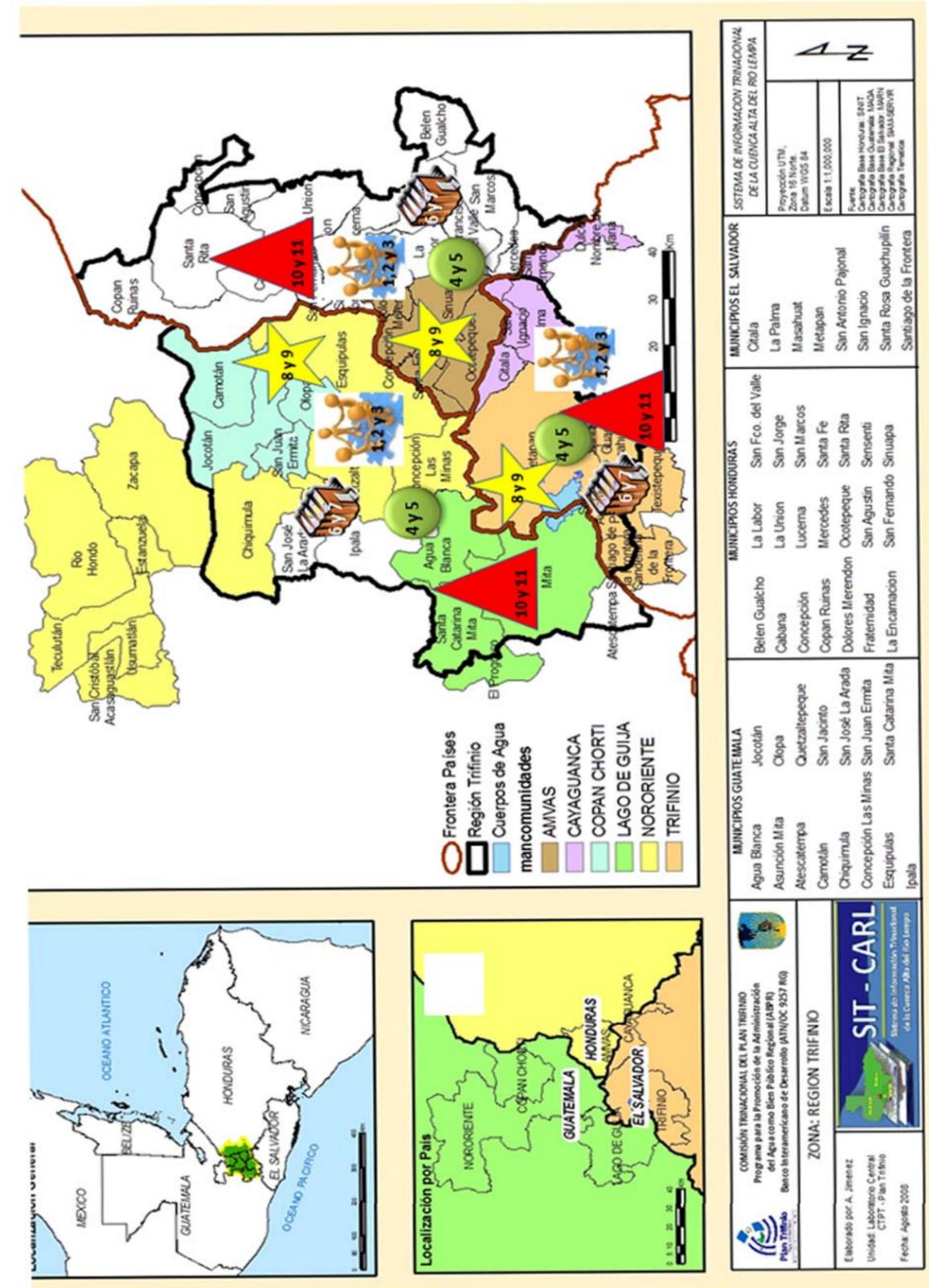
La metodología diseñada por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia SEGEPLAN, Guatemala, contempla una serie de actividades que incluyen reuniones, capacitaciones, talleres, foros y mesas de trabajo, las cuales fueron desarrolladas con los sectores de Gobierno y Sociedad Civil que tienen presencia en los municipios de la Mancomunidad Trinacional y de las Mancomunidades y Asociaciones de Municipios socias de este proceso.



Para la elaboración del Plan Estratégico de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa se llevaron a cabo las siguientes actividades:

- Identificación, sensibilización y capacitación de los actores a participar, principalmente a los Alcaldes de los municipios, Gerentes y Unidades Técnicas de los municipios que conforman las diferentes mancomunidades involucradas en el proceso.
- Recopilación, identificación y revisión documental conteniendo información primaria, relacionadas con los aspectos económicos, sociales culturales, ambientales y político-institucionales del territorio.
- Realización de talleres y mesas de trabajo para el análisis de los factores internos y externos del territorio, por medio de la revisión, análisis y sistematización de los diferentes FODAs contenidos en los Planes Estratégicos de Desarrollo Participativo de las Mancomunidades y Asociaciones de Municipios de cada país; así como su validación y priorización para construir el Modelo de Desarrollo Territorial Actual MDTA.

Mapa No. 6. Proyectos de Gestión Descentralizada y Fortalecimiento de la Gestión Pública Municipal e Intermunicipal



### 10.3.3 Objetivo Estratégico de Gestión Descentralizada y Fortalecimiento de la Gestión Pública Municipal e Intermunicipal

Tiene como fin fortalecer la capacidad de la gestión Descentralizada y el Fortalecimiento de la Gestión Pública Municipal de las Mancomunidades y sus municipios asociados, para contribuir con el desarrollo integral y sostenible del territorio.

Cuadro No. 9. Objetivos Operativos y Actividades Estratégicas de Gestión Descentralizada y Fortalecimiento de la Gestión Pública Municipal e Intermunicipal.

OBJETIVOS OPERATIVOS (Programas)	ACCIONES ESTRATEGICAS (Proyectos)
1. Impulsar en la Región Trifinio, la participación ciudadana, integral y sostenible, para mejorar el desarrollo de la población del territorio.	1. Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil a nivel de municipios de la Mancomunidad Trinacional y Mancomunidades Socias. 2. Fortalecimiento de las capacidades de gestión de los municipios miembros de la Mancomunidad Trinacional y de las mancomunidades de la Región Trifinio. 3. Consolidación y fortalecimiento de plataformas locales (instancias público-privadas) para impulsar el desarrollo territorial sostenible.
2. Institucionalizar la Planificación Estratégica Territorial en la Mancomunidad Trinacional y las Mancomunidades socias, para impulsar el desarrollo integral trinacional del territorio.	4. Elaborar y actualizar el Plan Estratégico Territorial Trinacional, PET. 5. Elaborar y/o actualizar el Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial, PODT, de la Mancomunidad Trinacional y de las Mancomunidades socias. 6. Elaborar políticas públicas mancomunadas y normativas municipales para promover la PET y la PODT trinacionales.
3. Promover la gestión desconcentrada y descentralizada del Estado hacia las municipalidades y Mancomunidades de la Región Trifinio, para eficientizar el uso de los recursos físicos y financieros.	7. Incidencia y ejecución de políticas públicas para la descentralización de competencias y recursos gubernamentales para los municipios socios de la Mancomunidad Trinacional y las mancomunidades de la Región. 8. Fortalecimiento de la capacidad de gestión y coordinación de la Mancomunidad Trinacional, para concertar y coordinar el desarrollo territorial, con las Mancomunidades socias y sus municipios miembros.
4. Promover procesos de incidencia institucional y política que faciliten innovaciones para una mejor conservación de recursos naturales.	9. Fortalecimiento de mancomunidades, gobiernos municipales y plataformas público privadas, para la definición de políticas y estrategias de regulación local del uso de plaguicidas sintéticos. 10. Mejora de la gestión municipal para la prestación de servicios públicos. 11. Políticas públicas para el desarrollo local trinacional, en especial en los temas de descentralización, y desarrollo sostenible.



1er. Taller de consulta, Río Hondo, Zacapa, Guatemala.

- Se llevaron a cabo talleres y mesas de trabajo para construir escenarios y análisis de objetivos estratégicos, operativos y líneas de acción, para elaborar el Modelo Descentralizado de Desarrollo Territorial Trinacional Futuro, MDTF.
- Se socializaron además, los resultados contenidos en el documento borrador del Plan Estratégico Territorial Trinacional para su análisis, revisión y corrección por parte de los diferentes actores involucrados en el proceso.
- Se elaboró el informe final del documento que contiene el Plan Estratégico Territorial Trinacional de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa.



2do. Taller de Consulta, Metapán, El Salvador.

3er. Taller de Consulta, Ocotepeque, Honduras.

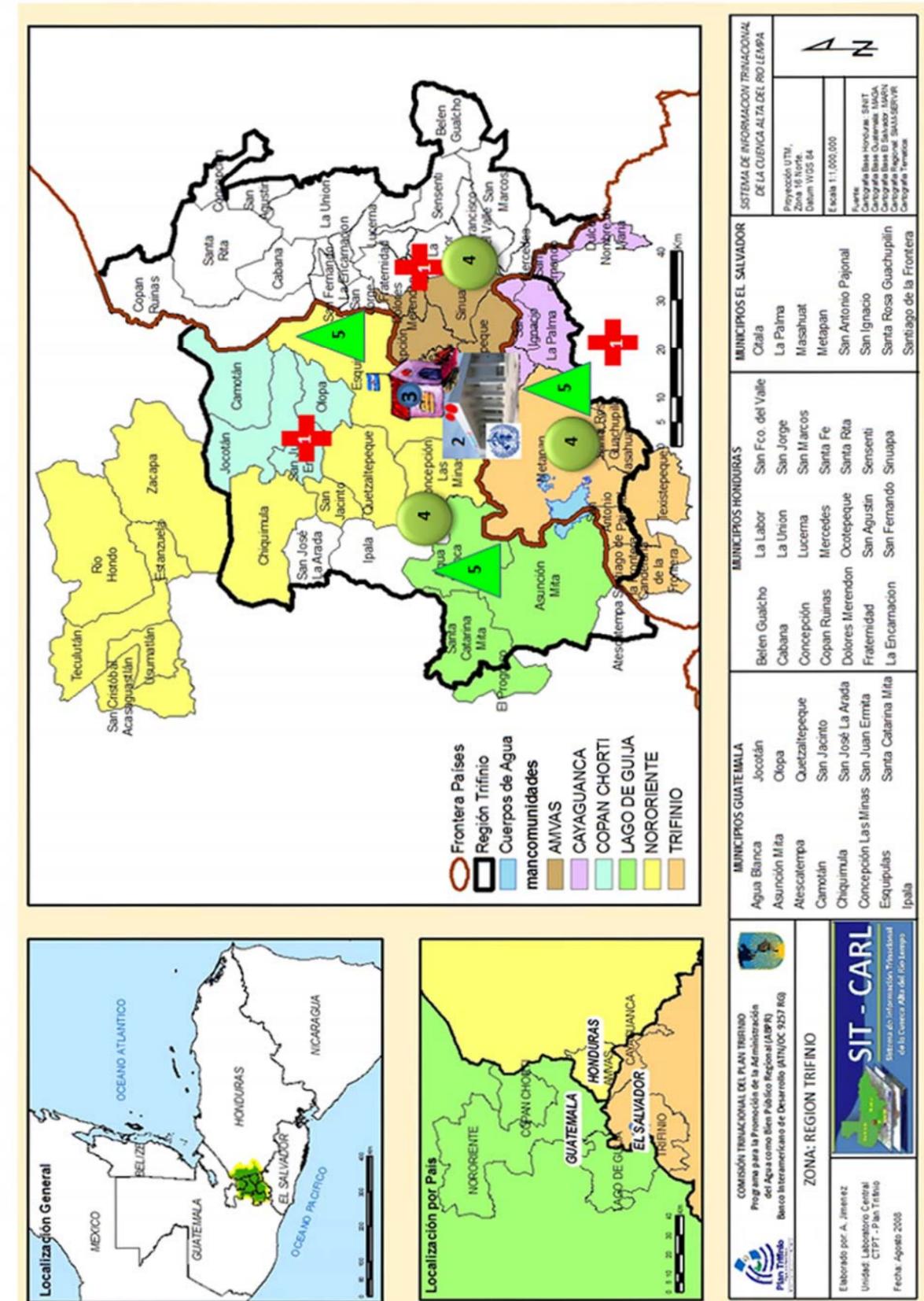
# 8. Principales Resultados

## 8.1 Resultados de la Planificación Estratégica Territorial

1. Definido el territorio de planificación, tomando como base la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa y las Mancomunidades Socias: Nororiente, Copanch'orti y Lago de Güija, de Guatemala; Asociaciones de Municipios Trifinio y Cayaguaña, de El Salvador; y Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa (AMVAS) de Honduras, con la finalidad de integrar el territorio y sus poblaciones a nivel trinacional.
2. Elaborado el Modelo de Desarrollo Territorial Actual (MDTA), de la región, e identificadas las condiciones económicas, sociales, culturales, político-institucionales y ambientales, que prevalecen en el territorio identificado.
3. Diseñado el Modelo Descentralizado de Desarrollo Territorial Trinacional Futuro (MDTF) y priorizados proyectos estratégicos de carácter trinacional, con enfoque en participación ciudadana, equidad de género, gestión de riesgo, conservación del medio ambiente y multiculturalidad.
4. Definidas las prioridades de gestión e inversión de los proyectos estratégicos, que propicien un desarrollo sostenible, aprovechando las potencialidades del territorio, mejorando la calidad de vida de la población de la región.



Mapa No. 5. Proyectos de Desarrollo Cultural y Cohesión Social



### 10.3.2 Objetivo Estratégico de Desarrollo Cultural y Cohesión Social

Tiene como fin promover y fortalecer el desarrollo cultural y la cohesión social, respetando los valores, tradiciones y costumbres de la población, con armonía e igualdad dentro del territorio de la Región Trifinio, para facilitar la inclusión social y la cooperación e integración de todos sus habitantes.

Cuadro No. 8. Objetivos Operativos y Actividades Estratégicas de Desarrollo Cultural y Cohesión Social

OBJETIVOS OPERATIVOS (Programas)	ACCIONES ESTRATEGICAS (Proyectos)
1. Promover el mejoramiento de las condiciones de salud de la población de la Región Trifinio, para mejorar su calidad de vida.	1. Fortalecimiento de las Unidades Epidemiológicas de los Ministerios de Salud de cada país, en los municipios miembros de la Mancomunidad Trinacional. 2. Construcción y equipamiento de Hospital General Trinacional que preste servicios médicos a la población de la Región Trifinio. 3. Fortalecer los sistemas de salud de los países en la Región Trifinio.
2. Impulsar el desarrollo educativo, en la Región Trifinio, para incidir en el mejoramiento de los niveles de educación de la población.	4. Construcción y equipamiento de un Centro de Estudios de Educación Superior dentro de la Región Trifinio. 5. Promover una cultura ciudadana con enfoque ambiental, cultural y de participación social en la Región Trifinio. 6. Fortalecimiento de las Casas de la Cultura de los municipios socios de la Mancomunidad Trinacional.

## 9. Modelo de Desarrollo Territorial Trinacional Actual - MDTA -

El Modelo de Desarrollo Territorial Trinacional Actual, es el resultado del análisis de indicadores básicos en los aspectos económicos, socioculturales, político-institucionales y ambientales, reflejados en el FODA participativo y en las consultas documentales de fuentes primarias y secundarias realizadas. Actualmente, el Modelo de Desarrollo Territorial Actual, se manifiestan en la Región Trifinio bajo las siguientes características:

En cuanto a la situación económica es importante mencionar, que el modelo de desarrollo actual es excluyente y centralizado, propiciando deficiencias, en la conectividad y mantenimiento de las redes viales e infraestructura productiva de la zona; limitada generación de fuentes de empleo, deficiente asistencia técnica para el desarrollo productivo, limitados accesos a los mercados locales y regionales, y a fuentes de financiamiento para la mejora de la producción y productividad de las empresas. De igual forma, en la zona, no se realiza un aprovechamiento sostenible de los recursos turísticos que la región posee, limitando en gran medida el desarrollo de sus comunidades y de la producción artesanal. No obstante lo anterior, el territorio cuenta con una potencialidad productiva agropecuaria, artesanal, industrial y comercial, sitios turísticos y recursos hídricos, para la generación de energía y aprovechamiento productivo.

En el aspecto cultural, la región cuenta con sitios y monumentos religiosos, arqueológicos, paleontológicos, costumbres y tradiciones, que la caracterizan como única a nivel del continente, los cuales no están siendo aprovechados de manera sostenible. En lo social, en el territorio no existen suficientes centros educativos para atender la demanda de servicios de la población en edad escolar; por otra parte los servicios básicos de salud no responden a la demanda de los habitantes de este territorio. Adicional a lo anterior, la región cuenta con un elevado índice de analfabetismo; reducida inversión social, principalmente en los servicios de salud, agua potable, saneamiento ambiental, y creación de centros de formación de nivel tecnológica y superior universitaria. Se suma a todo esto la débil organización de la sociedad civil y la falta de formación cultural.

En lo relacionado con la situación político institucional, existe un proceso creciente de integración transfronteriza, manifestada por la conformación de mancomunidades y asociaciones de municipios, a nivel de cada país en la región, así como a nivel trinacional; proceso que cuenta, con la participación de los gobiernos nacionales, municipales, sociedad civil y cooperación nacional e internacional. No obstante, aún hay mucho camino que recorrer para lograr el fortalecimiento de las capacidades de gestión de la institucionalidad pública municipal, así como una verdadera descentralización de las competencias y recursos de los gobiernos centrales, hacia los gobiernos municipales y sus mancomunidades, para lograr una gestión territorial trinacional, sostenible y compartida, que permita mayor eficacia de los Estados en su conjunto para atender las demandas de sus poblaciones, tomando en cuenta que los gobiernos municipales constituyen el primer eslabón territorial, jurídico y políticos de los tres Estados Nacionales.

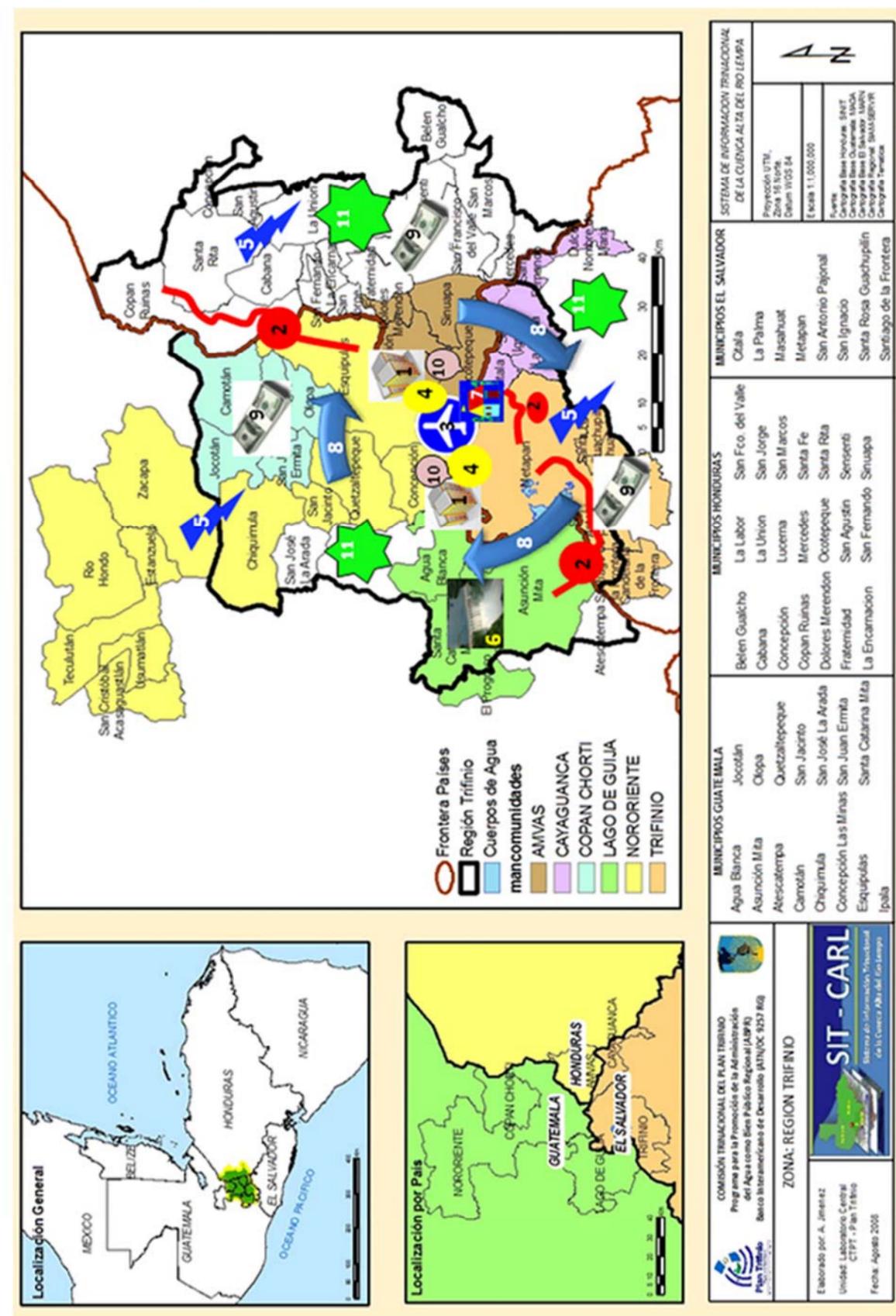
En cuanto a la situación de los recursos naturales y su manejo, existe una situación de deterioro ambiental reflejado por la pérdida de cobertura forestal, uso no sostenible de los suelos con sistemas de producción que requieren mejores técnicas conservacionistas y problemas de saneamiento que afectan la calidad de los cuerpos de agua y salud de los habitantes. Para ilustrar de mejor forma el modelo de desarrollo territorial actual, presentamos en el cuadro a continuación los indicadores socioeconómicos básicos de la región Trifinio:

### 9.1 Indicadores Básicos Actuales de la Región Trifinio

I. Datos Generales		
1.1	Población total (hab)	696,028
1.2	Población en área urbana (hab)	200,317
1.3	Población en área rural (hab)	495,711
1.4	Extensión Territorial (Km <sup>2</sup> )	7,384
1.5	Densidad Poblacional (Km <sup>2</sup> )	94
II. Ecosistemas (Hectárea)		
2.1	Granos básicos	69,812
2.2	Hortalizas	109,609
2.3	Cultivo café	32,375
2.4	Bosque coníferas y otras	125,722
III. Características socio-económicas		
3.1	Total de viviendas	13,920
IV. Infraestructura Municipal		
4.1	Comunidades con servicio eléctrico	58%
4.3	Cobertura de servicio de agua potable	53%
4.4	Servicios de Alcantarillado	30%
4.5	Mercados Municipales	17
4.6	Kilómetros de carreteras de terracería	1,416
4.7	Kilómetros de carreteras asfaltadas	477
V. Sector Educación		
5.1	Estudiantes Nivel Pre-Primario	27,291
5.2	Estudiantes Nivel Primario	122,090
5.3	Estudiantes Nivel Básico	32,240
5.4	Estudiantes Nivel Secundario	15,004
5.5	Estudiantes Nivel Superior	1,000
5.6	Centros Educativos Nivel Pre-Primario	812
5.7	Centros Educativos Nivel Primario	1,654
5.8	Centros Educativos Nivel Básico	516
5.9	Centros Educativos Nivel Secundario	102
5.10	Centros Educativos Nivel Superior	5
5.11	Tasa de analfabetismo	40 %
VI. Sector Salud		
6.1	Centros de Salud	78
6.2	Hospitales	3
VII. Económico y productivo		
7.1	Índice de Desarrollo Humano	0.55
7.2	Rango de personas en pobreza total	68%
7.3	Rango de personas en pobreza extrema	42%
7.4	Número de Bancos (Sucursales)	53
7.5	Número de Cooperativas (Sucursales)	23

Fuente: CTPT-IFPRI-Virginia tech-Ruta. Estudio de Motores de Crecimiento en la Región Trifinio. Guatemala. 2008.

Mapa No.4. Proyectos de Desarrollo Económico Sustentable



## 10.3 Objetivos Estratégicos

### 10.3.1 Objetivo Estratégico de Desarrollo Económico Sustentable

Tiene como fin, impulsar el desarrollo económico sustentable, con equidad y armonía con el ambiente, dentro del territorio de la Región Trifinio, para contribuir con la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

Cuadro No. 7. Objetivos Operativos y Acciones Estratégicas de Desarrollo Económico Sustentable

OBJETIVOS OPERATIVOS (Programas)	ACCIONES ESTRATEGICAS (Proyectos)
1. Promover la interconectividad territorial de los municipios y Mancomunidades de la Región Trifinio, para facilitar el desarrollo socioeconómico del territorio.	1. Integración aduanera de los tres países, en el contexto de la Integración Centroamericana. 2. Construcción de las carreteras: entre Esquipulas y Copán Ruinas; entre Metapán y Asunción Mita; entre Metapán y Citalá. 3. Construcción de un Aeropuerto Regional. 4. Impulsar políticas migratorias para la libre movilización ciudadana dentro de la Región Trifinio.
2. Promover la generación de energía limpia sostenible y sustentable para los municipios y Mancomunidades de la Región Trifinio para facilitar el desarrollo socioeconómico de la población.	5. Proyecto de generación de energía renovable en áreas potenciales de los municipios y Mancomunidades de la Región Trifinio. 6. Construcción de hidroeléctricas regionales.
3. Impulsar el desarrollo del turismo sostenible y producción artesanal de las Mipymes, para mejorar la economía del territorio.	7. Creación de una escuela trinacional de turismo en la Región del Trifinio. 8. Creación de una ruta trinacional de turismo sostenible en la Región Trifinio. 9. Creación de un fideicomiso para la mejora de la producción y comercialización de las MIPYMES artesanales de la Región Trifinio.
4. Impulsar el desarrollo empresarial y agropecuario de los territorios de la Mancomunidad Trinacional para incrementar la competitividad productiva y comercial del territorio.	10. Creación de zonas francas en las fronteras dentro de la Región Trifinio para el establecimiento de centros industriales y de libre comercio. 11. Diversificación Productiva agropecuaria con énfasis en el uso racional de insumos agroquímicos y asociatividad empresarial.

Con el fin de contar con una imagen actual de la zona se presenta a continuación la información disponible de la Región Trifinio y de la Cuenca Alta del Río Lempa (CARL), como insumo básico para comprender la dimensión de la problemática de la zona.

#### 9.1.1 Población

Según los datos de censos 2001 para Honduras y 2002 para Guatemala y estimaciones para 2002 de El Salvador, la población total de los 20 municipios de la Mancomunidad Trinacional, que corresponden al territorio de la Cuenca Alta del Río Lempa (CARL), se estima en 346,300 habitantes de los cuales el 12% se ubica en Honduras, el 39% en El Salvador y 49% en Guatemala.

Según el Plan Estratégico Trinacional, (2005). Desde el punto de vista de la concentración de la población, los municipios más poblados son: La Palma (24,000) y Metapán (65,000) en el Salvador; Santa Catarina Mita (23,489), Asunción Mita (40,391) y Esquipulas (41,746) en Guatemala; mientras que en Honduras el más poblado es Nueva Ocotepeque (17,441).

La densidad de población por país en la cuenca, para el lado de Guatemala se estima en 172 hab/km<sup>2</sup>; en el caso de Honduras la densidad poblacional se estima en 55 hab/km<sup>2</sup> y para El Salvador la densidad poblacional es de 205 hab/km<sup>2</sup>.

#### 9.1.2 Salud

Según el Plan Estratégico Trinacional, (2005). Los servicios de salud en Guatemala, son prestados por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social a través de Hospitales, centros y puestos de salud.

Los problemas de desnutrición son graves por ejemplo en Honduras, al menos uno de cada tres niños sufre desnutrición y en los municipios como Dolores Merendón prácticamente todos sufren de ella. A nivel de todos los municipios, la desnutrición alcanza en promedio 51%.

Los principales problemas de salud que se enfrentan en la mancomunidad se caracterizan por la alta prevalencia de enfermedades provocadas por causas evitables y asociadas a las precarias condiciones de vida en la que se encuentran los grupos más vulnerables como son mujeres, niñas y niños.

Los problemas más fuertes identificados en el área de la salud se pueden resumir en la alta incidencia de enfermedades de origen hídrico, parasitismo, desnutrición y enfermedades vectoriales.

#### 9.1.3 Educación

Según el Plan Estratégico Trinacional, (2005). El analfabetismo en el territorio de la Mancomunidad Trinacional es alto, en Guatemala oscila entre 32% y 42%, llegando al 46% en los municipios del Departamento de Chiquimula. En el Salvador, una de cada tres personas es analfabeta. De la misma manera en Honduras, el analfabetismo oscila entre 35% y 80%, siendo los municipios de Santa Fe y Dolores Merendón, los más afectados.

Al igual que en la mayoría de los municipios de la región los mayores problemas en el área de educación se pueden resumir en:

- Falta de cobertura con centros educativos, esto especialmente en el área rural, incluso algunos municipios no cuentan con colegios de educación media ni a nivel del casco urbano.
- Falta de recursos humanos.
- Falta de conciencia del padre de familia en brindar educación a sus hijos.

### 9.1.4 Servicios Básicos

Según el Plan Estratégico Trinacional (2005), la cobertura de agua potable es de 44% para Guatemala, 34% para El Salvador y un 29% para Honduras.

La contaminación por aguas servidas es un serio problema enfrentado por muchas comunidades en los municipios de la Mancomunidad Trinacional, principalmente en las áreas rurales, donde en la mayoría de los casos no existen servicios sanitarios, ni sistemas adecuados para tratarlas.

### 9.1.5 Economía

Según el Plan Estratégico Trinacional (2005), las principales actividades económicas en el territorio de la Mancomunidad Trinacional, son la producción agrícola, ganadería, turismo, la producción artesanal, así como el comercio, debido a la convergencia regional turística (Esquipulas), intercambio comercial (Ocotepeque), presencia industrial y de servicios financieros (Metapán). La Región es estratégica por el intercambio intraregional, lo que posibilita impulsar el desarrollo económico sostenible de la zona.

Los granos básicos son la base de la alimentación de las familias en el territorio. En los tres países existe un alto porcentaje de agricultores que tienen poca tierra y se dedican a la producción de granos básicos, complementando el ingreso familiar con el trabajo que realizan fuera del predio, jornaleando en fincas de mayor tamaño. Sus parcelas están por lo general sobre-explotadas.

Entre los principales granos básicos que se cultivan en la región están: maíz, frijol y sorgo. El maíz se siembra generalmente en un solo ciclo al principio de las lluvias, utilizando semillas criollas. La preparación de la tierra, siembra y limpias se realiza casi siempre a mano, en las áreas más pequeñas, mientras que en extensiones medianas o grandes se aplican herbicidas. Los rendimientos medios son de 45 qq/ha.

El frijol y el sorgo se siembran en el mes agosto. Los rendimientos medios de frijol son cercanos a 17 qq/ha. El sorgo se siembra en forma simultánea al frijol, utilizando semilla criolla y la siembra se hace con un instrumento llamado chuzo. La cosecha es posterior al maíz y frijol (dos semanas), procediéndose al corte, aporreo y limpieza del mismo. Los rendimientos medios son de 14.3 qq/ha.

En la Cuenca Alta del Río Lempa hay aproximadamente 18,000 ha, equivalentes a 25,200 manzanas de café, las cuales tienen una importancia ecológica por su contribución en la regulación hídrica de la zona.

Las explotaciones ganaderas son en general extensivas pero familiares y de doble propósito. En su mayoría son de ganado criollo o encastado, acostumbrando el arrendamiento de tierras para pastizales. En promedio, las familias poseen de uno a cinco bovinos los cuales producen de 2 litros/vaca/día. Los sistemas de producción de doble propósito han adoptado al menos tecnología apropiada y se encuentran en los valles de las subcuencas: Atulapa, Cacahuatpeque, Cusmapa, Honda, Anguiatú, Santa Cruz, Comisate, Río Frío, Sesecapa, Tishan, Pamola y Marchala. Los municipios de Metapán, Ocotepeque y Esquipulas, en la región de la Trinacional, generan una producción aproximada de 54,800 litros de leche diarios.

## 10. Modelo Descentralizado de Desarrollo Territorial Trinacional Futuro - MDFT -

El Modelo Descentralizado de Desarrollo Territorial Trinacional Futuro, refleja una imagen deseada para el territorio, y tiene como fin facilitar la toma de decisiones de los diferentes participantes en el proceso público de concertación y de programación de la inversión pública y privada, asimismo pretende ser un insumo para el ordenamiento territorial de los municipios que conforman la Mancomunidad Trinacional Fronterizarío Lempa, en la Región Trifinio.

El modelo futuro planteado, retoma los siguientes principios básicos para lograr el desarrollo sostenible de la Región Trifinio: i). verdadera integración trinacional, desde lo local, como una contribución a la integración Centroamericana; ii). Promoción equilibrada y equitativa, a nivel trinacional, del desarrollo social, económico sustentable y de la cohesión social; iii). renovada importancia de la participación social organizada; iv). Protección, conservación y manejo sostenible de los recursos naturales renovables, principalmente el recurso bosque y el recurso hídrico; v). proceso gradual y acelerado de las competencias de los gobiernos centrales, hacia los gobiernos municipales y sus mancomunidades; y vi). armonización a nivel de los tres países de las políticas públicas relacionadas con la gestión municipal, la descentralización, el desarrollo económico y el manejo de los recursos naturales.

En función de los anteriores principios básicos, se ha fijado y definido una visión y misión, así como los objetivos estratégicos, operativos y acciones estratégicas, dirigidas a mejorar la situación identificada en el MDTA. A continuación se presenta la Visión, la Misión, los Objetivos Estratégicos, Objetivos Operativos y las Acciones Estratégicas del MDFT, de la presente Planeación Estratégica Territorial Trinacional:

### 10.1 Visión/Escenario Futuro

Se habrán dado avances sustanciales, en la descentralización de los estados, que permitirá la integración trinacional, territorial, económica, social, cultural, institucional y política de los gobiernos municipales y las poblaciones de la región Trifinio, alcanzando un desarrollo sustentable, que asegure la conservación y protección de los recursos naturales, con igualdad y justicia social, como parte del proceso de la integración de Centroamérica.

### 10.2 Misión

Somos una instancia permanente de integración regional, desde lo local, conformada por municipios de El Salvador, Guatemala y Honduras, que organizados en la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa, en alianza con Mancomunidades localizadas en la región Trifinio, buscamos la cohesión social y la integración de sus territorios, posibilitando el desarrollo sostenible, en lo social, cultural, económico, institucional y político de los municipios y sus poblaciones.

Siguen a continuación, los Objetivos Estratégicos, Operativos, y las Acciones Estratégicas a desarrollar para impulsar el Modelo Descentralizado de Desarrollo Futuro de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa:

### Aspecto Político Institucional

Cuadro No. 6. Análisis de la Situación Actual

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<ol style="list-style-type: none"> <li>Miembros de la mancomunidad sensibilizados, para inclusión de los ejes transversales de: equidad de género, gestión de riesgo, equilibrio ambiental, competitividad y multiculturalidad en los procesos de desarrollo</li> <li>Capacidad instalada del sector público a nivel regional.</li> <li>Existen planes de desarrollo municipal</li> <li>Existe organización comunitaria.</li> <li>Gestión de Riesgo (incluye uso extremo de agroquímicos.)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Apoyo de la cooperación internacional.</li> <li>Pago por servicios ambientales</li> <li>Existencia de COCODEs, en la mayoría de comunidades.</li> <li>OMPs, posicionadas y capacitadas en proceso de planificación.</li> <li>Presencia de CONRED</li> <li>Voluntad de cooperar de los tres gobiernos.</li> <li>COCODES, ADESCOS y PATRONATOS.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Falta de aplicación de Las leyes.</li> <li>Falta de certeza jurídica en la tierra y amenazas de embargo.</li> <li>Crecimiento urbano desordenado</li> <li>Centralización de la toma de decisiones.</li> <li>Falta de inversión de proyectos de capital no fijo.</li> <li>Falta de programas de mitigación y prevención</li> <li>Falta de presupuesto para apoyo a familias en caso de desastre.</li> <li>Falta de capacidad institucional y organizativa a nivel trinacional, nacional municipal y local.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Cambio de autoridades.</li> <li>Poco interés de nuevas autoridades para dar seguimiento a proyectos.</li> <li>Vulnerabilidad a fenómenos naturales</li> </ol>

En el Municipio de Asunción Mita, la Cooperativa Ujiapa procesa una producción de 8,500 a 9,000 litros de leche por mes en la época seca y 14,000 litros en la época lluviosa, lo que representa entre 135,000 y 138,000 litros anuales. La planta tiene una capacidad instalada para procesar 30,000 litros mensuales. También produce queso y quesillo a razón de 150 qq/mes y 12,000 litros de crema.

La producción hortícola en la región Trinacional se realiza en dos zonas: altas, con altitudes mayores de 800 msnm; y bajas en altitudes entre 400 y 800 msnm, a la orilla de lagos y lagunas o en vegas de ríos. En ambos casos las condiciones de suelo son favorables para el cultivo hortícola, y generalmente tienen acceso al agua para riego. Los principales cultivos que se producen son: papa, repollo, cebolla, brócoli, zanahoria, tomate, chile. En las partes bajas (Agua Blanca, Asunción Mita, Metapán) la horticultura la realizan pequeños y medianos productores de tomate, chile y cucurbitáceas (pepino, sandía, melón, pipián), cuentan con riego artesanal, por goteo o aspersión, alto uso de plaguicidas químicos, y escasa asistencia técnica. Es importante destacar que los productores aún utilizan, en algunos casos, plaguicidas de la “docena sucia”, provocando altos niveles de contaminación en los recursos hídricos y del ambiente en general.

La asistencia técnica a la producción es ocasional y proveída por organismos gubernamentales (CENTA y PRODERT en El Salvador; PRODERT y proyectos en Guatemala), ONG’s, asociaciones, y agencias privadas (CELTA en Honduras). Sin embargo, los agro servicios juegan el rol de suministro de insumos, asistencia técnica, créditos y acompañamiento en todo el proceso de producción; excluyendo la asistencia en la fase de comercialización.

La actividad forestal no es una de las más fuertes en la región, aunque se reconoce la presencia de una importante masa boscosa con potencial para manejo forestal. Existen pocas propiedades rurales (3-5 fincas) con planes de manejo forestal aprobados por las instituciones rectoras en los países. No obstante, el consumo de productos forestales en la región, mantiene una alta demanda de materia prima, principalmente para actividades de artesanía en el caso de los municipios de El Salvador y para consumo de leña en ladrilleras de Honduras.

La producción de artesanías, se concentra en La Palma, El Salvador y en Esquipulas, Guatemala. En la Palma, actualmente existen cerca de 220 artesanos y 110 tiendas, con tendencia de crecimiento, tanto en número de establecimientos como en ventas, estas últimas en aproximadamente el 50%.

En el sector turismo actualmente se estima una afluencia anual de 2 millones de turistas que llegan al territorio trinacional. Este hecho, representa una oportunidad y una actividad importante para mejorar la economía local en los tres países, sin embargo implica la necesidad de superar las diversas limitantes existentes en la región, los principales atractivos turísticos son:

- **La Basílica de Esquipulas;** es el mayor centro de atracción turística, con más de un millón de visitantes al año. En el área urbana de Esquipulas predominan los servicios asociados a la actividad turística religiosa, tales como hoteles, restaurantes, transporte, comercio de artesanías, comercio informal, de productos agrícolas, para abastecer la demanda local, especialmente por parte de los visitantes. Además del turismo religioso, existen otros centros eco turísticos y de recreación familiar.

- **La Palma y San Ignacio:** forman una zona con gran afluencia de turistas provenientes de la capital salvadoreña.

• **Travesía Trinacional de Ciclismo de Montaña “Montecristo”:** es una aventura de ciclomontañismo en el cual se recorren parajes naturales existentes en las montañas de los tres países, dentro de la Región Trifinio, con participantes de diferentes partes del mundo, interesados en el ecoturismo y ciclismo de montaña.

• **Guatemala por Descubrir:** esta iniciativa incluye los departamentos de El Progreso, Zacapa, Chiquimula, Jalapa, Jutiapa y Santa Rosa, promovidas por el Instituto Guatemalteco de Turismo (INGUAT).

• **Ruta Maya:** En la región del Trifinio se incluyen varios atractivos que forman parte de la ruta maya, que si bien, ha sido promocionada por otras organizaciones, se ha concentrado hacia otros atractivos. El principal atractivo en la región es el sitio arqueológico de Copán Ruinas en Honduras.

• **El punto Trifinio:** Ubicado en la cúspide del Parque Natural Montecristo, es visitado mayormente en la época de verano, que es cuando su acceso es fácil y las brechas son transitables a pie, por el lado salvadoreño.

• **En Metapán y los alrededores existen varios sitios ecoturísticos y Turicentros.** El lago de Güija, es una zona que atrae turismo ecológico. En el casco urbano, existe un área colonial importante y hay vestigios arqueológicos. Asimismo están las ruinas de San Miguel Ingenio.

### 9.1.6 Recursos Naturales

La Región Trifinio, es la cabecera de tres de los sistemas hídricos más importantes de América Central, los ríos Lempa, Motagua y Ulúa. En esta zona existen además, al menos 22 áreas protegidas, tanto públicas como privadas, como la reserva biológica del Güisayote, en Honduras, el área protegida San Diego-La Barra, el Parque Nacional Montecristo y la Reserva el Pital en el Salvador; el Volcán y la Laguna de Ipala, el Bosque Las Cebollas, y el Volcán de Suchitán en Guatemala; así mismo la Reserva de Biósfera La Fraternidad, reconocida legalmente por los gobiernos de los tres países, que también es conocida como área Trinacional Montecristo.

#### 9.1.6.1 Zonas de Vida

En el territorio de la CARL, se organizan las zonas de vida en base a la clasificación de Holdrige:

• **Bosque Seco Tropical (bs-T):** Está presente en los alrededores del lago de Güija y Metapán. La biotemperatura es de 24.2°C y la precipitación promedio anual de 1,301 mm. Esta zona se caracteriza por sus pendientes pronunciadas, especialmente las cubiertas con lava, sin posibilidad de uso agropecuario.

• **Bosque Húmedo Subtropical (bh-ST):** La temperatura media anual es de 24 °C y en las partes altas es de 22° C, la biotemperatura promedio anual no llega a los 24 °C. La precipitación por año varía de 1,400 mm a 2,000 mm. En la zona existe un régimen de distribución de lluvias durante seis meses del año y seis meses secos.

• **Bosque muy Húmedo Subtropical (bmh-ST):** Es la zona inmediata superior al húmedo subtropical (fresco), desde los 100 msnm hasta los 1,500 msnm, con una biotemperatura de 22 °C y precipitaciones mayores a 2,000 mm promedio anual.

• **Bosque muy Húmedo Montano Bajo (bmh-MB):** Las áreas boscosas de coníferas están comprendidas dentro de esta formación entre las que se pueden incluir El Pital y Montecristo, partes altas de Ocotepeque y Esquipulas.

### Aspecto Ambiental - Natural

Cuadro No. 5. Análisis de la Situación Actual

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Áreas de Conservación y de manejo de forestales y frutales cultivados.</li> <li>2. Áreas para mejora de la productividad.</li> <li>3. Producción acuícola en ríos, quebradas y embalse, aprovechamiento de riego eficiente en la agricultura de producción de agua Limpia</li> <li>4. Producción de Café.</li> <li>5. Áreas de reserva forestal.</li> <li>6. Recursos naturales: Lago de Güija, Volcán de Suchitán, Laguna de Retana, Ipala y Obrajuelo, Cerro de San Cristóbal, Volcán Ixtepeque.</li> <li>7. Existencia de fuentes de agua.</li> <li>8. Áreas protegidas.</li> <li>9. Fauna Silvestre y Flora.</li> <li>10. Recursos naturales El Guisadote, Montecristi y el Pital.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Abundante fuentes de agua.</li> <li>2. Montañas y cuevas para turismo.</li> <li>3. Financiamiento para proyectos ambientales</li> <li>4. Incentivos forestales.</li> <li>5. Existencia de áreas protegidas, para crear parques ecológicos, conservación de flora y fauna.</li> <li>6. Recursos hídricos (ríos, lagos lagunas, etc.)</li> <li>7. Gestión de apoyo a organizaciones en el área de conservación.</li> <li>8. Áreas potencialmente forestales.</li> <li>9. Aplicación de la normativa CONAP sobre la conservación de la fauna silvestre.</li> <li>10. Área estratégica para tratamiento de desechos sólidos.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mal manejo de los desechos sólidos y aguas residuales. (Contaminación)</li> <li>2. Manejo inadecuado de los desechos agroindustriales.</li> <li>3. Uso inapropiado de la tierra (suelo)</li> <li>4. Deforestación en zonas de recarga y poca integración en actividades de manejo de áreas protegidas. (tala immoderada, incendios forestales)</li> <li>5. Deterioro ambiental.</li> <li>6. Falta de educación ambiental.</li> <li>7. Uso inadecuado del recurso hídrico.</li> <li>8. Falta de protección, conservación y uso inadecuado del recurso hídrico.</li> <li>9. Falta de políticas para la conservación de áreas naturales.</li> <li>10. Mal manejo de los desechos sólidos de agroquímica.</li> <li>11. Uso desmedido de agroquímicos en Hortalizas.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Fenómenos naturales: huracanes, inundaciones, terremotos, sequías, deslaves, cambios climáticos.</li> <li>2. Contaminación del recurso hídrico.</li> <li>3. Contaminación por desechos líquidos y sólidos.</li> <li>4. Sub-utilización de suelos.</li> <li>5. Enfermedades epidémicas.</li> <li>6. Pérdida de flora y fauna (cacería ilegal).</li> <li>7. Avance de la frontera agrícola en áreas de vocación forestal.</li> <li>8. Incendios forestales.</li> <li>9. Contaminación del recurso hídrico por alto uso de agroquímicos y fertilizantes en los sistemas de producción agropecuario.</li> </ol>

Aspecto Social - Cultural

Cuadro No. 4. Análisis de la Situación Actual

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tradiciones y costumbres para incrementar el flujo turístico regional. (Basílica de peregrinaje en el municipio de Esquipulas)</li> <li>2. Recurso humano con potencial deportivo y profesional</li> <li>3. Infraestructura Hospitalaria regional.</li> <li>4. Riqueza colonial, arqueológica y paleontológica; (iglesia colonial San Cristóbal Acasaguastlán, iglesia vieja de Chiquimula, sitio arqueológico Vega del Cobán, Teculután, museo de paleontología, Estanzuela y sitio arqueológico de Copán.</li> <li>5. Existe desarrollo educativo.</li> <li>6. Existe asociaciones agrícolas y ganaderas.</li> <li>7. Existe grupos religiosos.</li> <li>8. Existe casa de la cultura.</li> <li>9. Tradiciones y costumbres para incrementar el flujo turístico regional (Basílica de Esquipulas y Antigua Ocoatepeque.)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Monumentos Naturales.</li> <li>2. Monumentos Culturales</li> <li>3. Leyes de participación y desarrollo social.</li> <li>4. Fomento de extensiones universitarias para formar y tecnificar el área de la mancomunidad.</li> <li>5. Programas de orientación y capacitación en el área.</li> <li>6. Creación de una organización para la protección del Lago de Güija, en el tema de recursos naturales.</li> <li>7. Ausencia de conflictos de tierra significativo.</li> <li>8. Ausencia de limitantes culturales y étnicas.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Infraestructura de salud y medicina insuficiente y atención al turismo.</li> <li>2. Falta de centros de preparación, entrenamiento y calificación de mano de obra local de acuerdo a la demanda.</li> <li>3. Escasa participación de representantes municipales en los procesos de la mancomunidad.</li> <li>4. Desempleo.</li> <li>5. Escasa mano de obra calificada.</li> <li>6. Pérdida de valores morales.</li> <li>7. Cultura de violencia (armas).</li> <li>8. Falta de programas de educación ambiental.</li> <li>9. Pobreza y Pobreza extrema.</li> <li>10. Bajo índice de calidad de vida.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Narcotráfico y contrabando. (crimen organizado)</li> <li>2. Delincuencia.</li> <li>3. Inmigración y emigración.</li> <li>4. Conflictos internacionales.</li> <li>5. Proliferación de maras.</li> <li>6. Pérdida de identidad cultural. (transculturización)</li> <li>7. Epidemias (VIH y SIDA, gripe aviar, otros).</li> <li>8. Aumento de la desintegración familiar.</li> <li>9. Alcoholismo, drogadicción y prostitución.</li> <li>10. Inseguridad ciudadana.</li> <li>11. Crecimiento poblacional sin control.</li> <li>12. Descomposición familiar y social por remesas.</li> <li>13. Salud humana afectada por alto uso de agroquímicos en los sistemas agropecuarios.</li> </ol>

• **Bosque muy Húmedo Montano (bmh-M):** Es la zona que corresponde a la parte más alta del Cerro El Pital y otros puntos de la cordillera fronteriza con Honduras. Tiene entre 2500 y 2700 msnm, una topografía muy accidentada y suelos latosoles húmicos - hidromórficos; la temperatura media, varía de 6-12 °C y la precipitación anual de 1000 a 2000 mm. En esta zona hay posibilidad de que sucedan escarchas y heladas, la estación seca se reduce de tres a cuatro meses.

9.1.6.2 Cobertura y uso de la tierra

La cobertura y uso de la tierra identificados en el área de la CARL (ICI-APESA-NORAGRIC, 2000) se agrupan en las siguientes categorías:

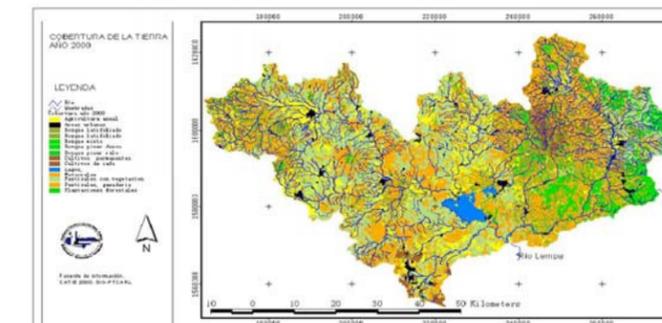
- **Áreas de uso agrícola (29%):** presencia predominante de cultivos anuales como maíz y frijol, hortalizas en pequeña y microescala y cultivos permanentes como café, pastos bajo riego. Estos usos se encuentran en toda la cuenca pero se concentran en mayor porcentaje en los Valles de Esquipulas y Ocoatepeque, en las planicies al Este de Asunción Mita, cerca del Lago de Güija, cerca de Olopa y Santa Catarina Mita. En estas áreas el uso de la tierra corresponde en gran medida a su aptitud.
- **Áreas sin manejo temporal (35%):** estas áreas son un conjunto de pastos, arbustos, matorrales y bosques caducifolios y coníferas abiertos. Se utilizan para pastos en época lluviosa y en algunas áreas para cultivos anuales, aunque con rendimientos bajos. Hay extracción de leña y madera. Ocurren incendios forestales provocados para el renuevo del pasto y mal manejo de la tierra productiva.
- **Bosques: coníferas, latifoliados, mixtos, nubosos (34%):** Una parte de estos bosques está bajo protección, las otras son áreas de propiedad privada. El avance de la frontera agrícola se origina por el cultivo del café, actividades agrícolas anuales y ganaderas; hay ocurrencia de incendios forestales y extracción de leña y madera.

Cuadro 2. Cobertura Boscosa por país en el área de la CARL, año 2000

País	Área por país (ha)	Área de Bosque Ha.	% cobertura boscosa por país y total
Guatemala	193,231	55,177	28.6%
El Salvador	113,760	38,153	33.5%
Honduras	51,636	29,220	56.6%
Total	358,677	122,550	34.2%

Fuente: Mapa de Cobertura, CATIE. 2000 y 2001. ICI-APESA-NORAGRIC (2000)

- **Cuerpos de agua y humedales (1.2%):** lagos y lagunas como Güija, Metapán, Ipala, pequeñas lagunetas de invierno y tierras inundables.
- **Áreas construidas (0.3%):** corresponde a los centros poblacionales del área que incluyen las ciudades principales de Esquipulas, Nueva Ocoatepeque, Metapán y La Palma, y centros más pequeños como las cabeceras municipales.



Mapa No. 3. Mapa de Uso de la Tierra en la CARL, año 2000.

Fuente: SIG-PTCARL 2004

### 9.1.7 Saneamiento Ambiental

Según el Plan Estratégico Trinacional (2005), los habitantes de la Mancomunidad Trinacional, en particular en las zonas rurales, carecen de un sistema de recolección de basura, alcantarillados y servicios sanitarios.

Los centros poblacionales generan impactos debido a la inadecuada disposición de desechos líquidos y sólidos. Depositán los desechos a cielo abierto en instalaciones inadecuadas, sin impermeabilización ni criterios técnicos mínimos.

Según datos de estudios de factibilidad para el manejo integral de desechos sólidos, realizados en las mancomunidades de la región Trifinio, en la actualidad se estima una producción anual de 40 mil toneladas de basura, y una generación de 0.54 kg/hab/día.

Este volumen se incrementa considerablemente en las ciudades turísticas como Esquipulas y La Palma, especialmente en fines de semana, época de vacaciones y fiestas. Además se agregan los desechos recolectados de la limpieza diaria, lo que puede incrementar en promedio un 25% la recolección. Tomando en cuenta las características de los desechos sólidos de las ciudades de la región Trifinio, el 66% de la basura es orgánica, el 13% papel, y el 7% plástico, lo que posibilita un aprovechamiento sostenible de dichos residuos.

### 9.2 Análisis FODA

El análisis de la situación actual se realizó utilizando la técnica FODA (Fortalezas, Oportunidades Debilidades y Amenazas), tomando en cuenta únicamente los aspectos Económicos, Sociales/Culturales, Político/Institucionales y Naturales, del territorio de la Mancomunidad Trinacional y de las Mancomunidades y Asociaciones de Municipios de cada país. Se desarrolló además, un proceso de consulta, en el cual se involucraron diversos sectores, principalmente los gerentes y equipos técnicos de las mancomunidades Socias de la Mancomunidad Trinacional; así como, representantes de la Unidad Técnica Intermunicipal Trinacional (UTIT); acompañados por la Unidad Técnica Trinacional de la CTPT, representada por medio de sus programas y proyectos.



### Aspecto Económico

Cuadro No. 3. Análisis de la Situación Actual

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Áreas de vocación Ecosturísticas y para desarrollo urbanístico de recreo y esparcimiento.</li> <li>2. Ubicación estratégica para producción y comercialización de productos por cercanía a zonas urbanas y fronteras.</li> <li>3. Inversiones provenientes de la Cooperación Externa.</li> <li>4. Punto de interconexión con los puertos del Océano Atlántico (Puerto Barrios y Santo Tomás de Castilla)</li> <li>5. Apogeo e intercambio comercial.</li> <li>6. Recursos hídricos.</li> <li>7. Buena producción de productos agrícolas (melón, sandía y café).</li> <li>8. Suficiente luz solar y viento para producir energía.</li> <li>9. Potencial hídrico para riego y producción pecuaria</li> <li>10. Sistemas hídricos para potenciar la producción de energía.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Construcción de vías de comunicación de concreto y vía férrea.</li> <li>2. Puntos fronterizos (ubicación geográfica)</li> <li>3. Demanda de servicios de Turismo</li> <li>4. Tratados de Libre Comercio (TLC).</li> <li>5. Desarrollo Energético (solar, eólico, hidráulico y térmico).</li> <li>6. Apoyo de cooperación internacional</li> <li>7. Generación de empleos.</li> <li>8. Acceso a la diversificación de tecnología.</li> <li>9. Demanda de energía limpia y barata</li> <li>10. Implementación de la ruta turística trinacional PROTUR</li> <li>11. Apertura de nuevos mercados</li> <li>12. Potencial de aumentar el valor agregado a la productividad local y mejorar economías de escala por enfoque de cadenas y cluster.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Mantenimiento insuficiente de carreteras y caminos vecinales.</li> <li>2. Falta de conectividad de municipalidades alejadas de carreteras principales.</li> <li>3. Poca infraestructura productiva.</li> <li>4. Pocas fuentes de trabajo.</li> <li>5. Falta de asistencia técnica, productiva y financiera.</li> <li>6. Falta de ordenamiento territorial</li> <li>7. Falta de mantenimiento de vías alternas.</li> <li>8. Pocas fuentes de financiamiento para pequeños productores</li> <li>9. Falta permanente de volúmenes de producción para mercados especializados.</li> <li>10. Producción agropecuaria dispersa y desorganizada para mercados.</li> <li>11. Falta de promoción del territorio.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Alza de la canasta básica (inflación).</li> <li>2. Fluctuación de precios de hidrocarburos.</li> <li>3. Desconfianza por lavado de dinero y activos.</li> <li>4. Incertidumbre en el sistema bancario.</li> <li>5. Inmigración y deportación.</li> <li>6. Enfermedades y plagas agropecuarias.</li> <li>7. Contrabando.</li> <li>8. Inseguridad a turistas.</li> <li>9. Consecuencias por desastres naturales</li> <li>10. Incumplimiento a compromisos derivados de TLC's</li> </ol>